

上海市金山区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要

2021年1月15日金山区第六届
人民代表大会第八次会议通过

2021年1月

前 言

岁月静好，时光不悔。一转眼“十四五”迎面而来，五年不变的约定如期相见，每次的相约都给我们些许情怀与感动。回望过去的五年，有跌宕起伏，也有些不容易，但心是笃定的、温暖的。历史的星空凝望此时，我们获得全国文明城区、人均地区生产总值迈上2万美元，城市日新，海滩益美，天空蓝和乡村绿涌动……我们知道，这城市新风景，是全体人民的汗水挥就，你们从未停步，用自己的奋斗嘉奖人生、添彩城市，每一个这样的你，都是英雄。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，“十四五”规划连接时代要求和人民期许，置身大势、直面变局，我们在创新中积蓄力量，在转型中逆风突围，在超越中追寻心中的梦。让我们一起锚住幸福，在前行的旅途中，在向目标追寻的征程中，砥砺前行、求新求变，用我们的奋斗追求更好的未来，创造新时代金山发展新奇迹。

《上海市金山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共金山区委关于制定金山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，是指导金山未来发展的宏伟蓝图，是全体人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

一、坚持一张蓝图，全力打响“上海湾区”城市品牌.....	1
（一）巩固新成效.....	1
（二）迎接新环境.....	8
（三）贯彻新理念.....	11
（四）展望新愿景.....	14
（五）谱写新篇章.....	15
二、强化高端引领，着力建设打响“上海制造”品牌重要承载区.	19
（一）强化科技创新策源功能.....	19
（二）提升招商引资能级.....	21
（三）做强新型工业化产业体系.....	22
（四）推动服务经济提质增能.....	25
（五）优化产业空间布局.....	28
三、注重城乡协调，聚力建设实施乡村振兴战略先行区.....	30
（一）加快建设绿色田园.....	31
（二）全域打造美丽家园.....	33
（三）努力开创幸福乐园.....	34
四、坚持开放联动，合力建设长三角高质量一体化发展桥头堡.	37
（一）融入区域重大战略.....	37
（二）提升区域联动能级.....	38
（三）创新区域合作机制.....	40
五、完善功能布局，塑造城镇发展空间新格局.....	41
（一）加强滨海地区辐射引领.....	41
（二）深化亭枫城镇发展轴转型赋能.....	43
（三）加快亭卫产业发展轴创新驱动.....	44
（四）强化中部生态圈乡村振兴.....	45
六、提升城市品质，打造面向未来的魅力之城.....	46

(一) 深化新型城镇化建设.....	46
(二) 打造上海西南交通枢纽.....	47
(三) 提升社会治理现代化水平.....	49
七、优化生态环境，建设多彩可及的美丽之滨.....	51
(一) 持续提升生态环境质量.....	52
(二) 加快建设绿色生态空间.....	54
(三) 深入推进现代环境治理体系建设.....	55
八、加快数字赋能，推动城市数字化转型.....	56
(一) 夯实数字基础和网络安全.....	56
(二) 大力发展数字经济.....	57
(三) 提升数字治理水平.....	58
(四) 打造美好数字生活.....	60
九、增进民生福祉，更好满足人民对美好生活的向往.....	61
(一) 实现更高质量的就业创业.....	62
(二) 完善多层次社会保障体系.....	63
(三) 构建多元化住房供给体系.....	64
(四) 办好家门口的优质教育.....	65
(五) 加快推进卫生健康事业发展.....	67
(六) 全面提升老年人生活质量.....	70
(七) 持续提升城市文化软实力.....	71
十、加强规划实施，落实“两区一堡”战略蓝图.....	74
(一) 努力营造一流的营商环境.....	74
(二) 持续增强市场主体发展活力.....	75
(三) 全面加强法治金山建设.....	77
(四) 大力实施人才引领发展战略.....	78
(五) 建立健全规划落实机制.....	79
附录：有关名词解释.....	82

一、坚持一张蓝图，全力打响“上海湾区”城市品牌

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年，也是金山深入实施“两区一堡”战略、着力转型发展、奋力创造新时代新奇迹的关键五年。科学制定金山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标，对加快转型升级步伐，构筑上海未来发展新的战略支点，不断满足全区人民对美好生活的新期待，具有重要意义。

（一）巩固新成效

“十三五”时期是金山历史上发展质量最好的五年，也是老百姓得实惠最多的五年。五年来，面对错综复杂的外部形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，金山在市委、市政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神，贯彻新发展理念，积极融入全市发展大局，围绕落实“两区一堡”战略定位、加快打造“三区”“五地”、全面建设“三个金山”的目标持续用力，奋发有为推进各项事业，较好完成“十三五”规划确定的目标任务，在服务上海改革发展稳定大局中彰显金山的担当和作为。面对新冠肺炎疫情，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹疫情防控

和经济社会发展取得重大成果。

坚持创新发展，综合经济实力迈上新台阶。经济总量显著提升。在地地区生产总值（GDP）实现 1100 亿元左右，人均 GDP 首次突破 2 万美元。区级地方财政收入完成 126.3 亿元，年均增长 14.1%，增速位居全市前列。全社会固定资产投资累计完成 1233.5 亿元，较“十二五”增加 349.8 亿元。金山经济实力在上海经济版图中的地位明显提升。**产业能级显著提升。**属地规模以上工业产值实现 1362 亿元，较“十二五”末提高 44.5%，年均增长 7.7%，园区单位土地产值、土地税收较“十二五”末分别提高 38%和 108%。四大产业集群加快发展，占属地规模以上工业产值的比重达 77%，较“十二五”末提高 8.2 个百分点。华东无人机基地、湾区生物医药港、碳谷绿湾产业园三大市级特色产业园区优势逐步凸显。“金山如画”文旅品牌进一步擦亮，形成以南部滨海休闲、中部乡村生态、北部人文乐游为核心的主体板块，上海乐高乐园度假区签约落户，主要旅游景区（点）累计接待游客 3500 余万人次。**改革创新步伐显著加快。**国资国企改革提速，区属企业管理层级明显压缩，混合所有制改革稳步推进，老字号企业改革改制力度加大，红双喜、凤凰、马利、敦煌等四个品牌获得“上海品牌”称号。全面落实减税降费政策，获评财政部“财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市”。深化农业农村改革，朱泾镇待泾村在全市率先探索实践农村集体经营性建设用地使用权作价入股。实施建设上海科创中心重要承载区三年行动计划，深化工业互联网“133255”工程，全社会研发经费支出

占 GDP 比重达到 2.6%，每万人发明专利拥有量达到 42 件，超额完成“十三五”目标。“1+4+4”人才政策有效落实，人才资源总量达到 12 万名，引进培养国家级优秀人才 11 名。

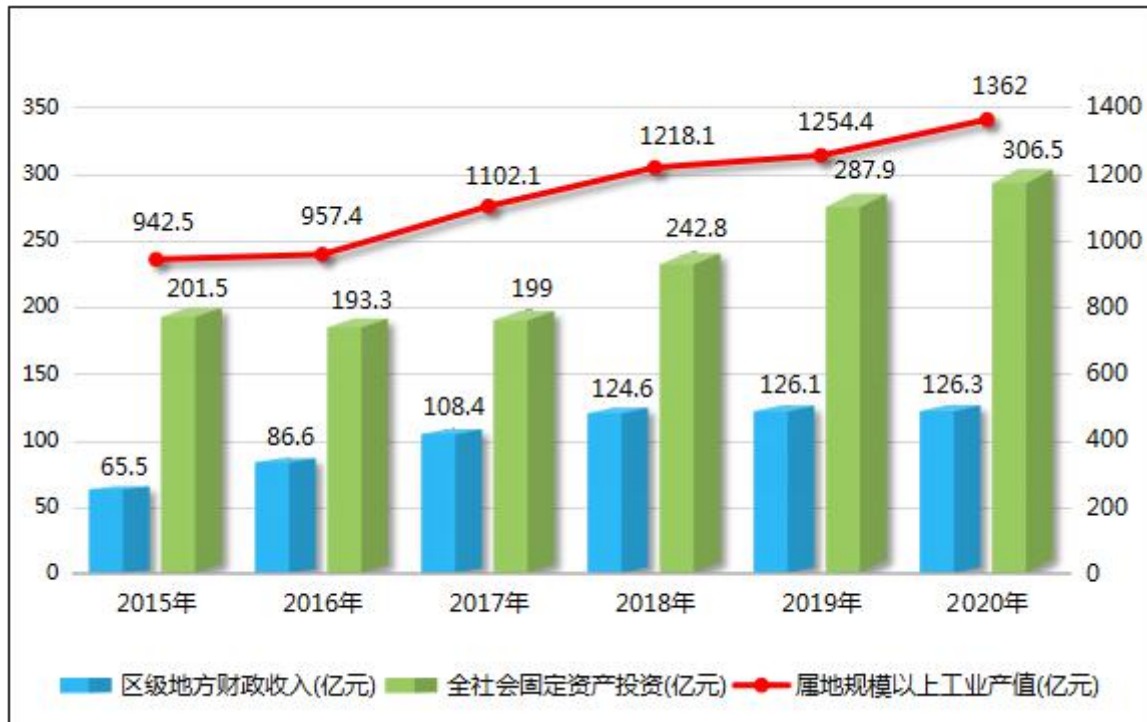


图 1 区级地方财政收入、全社会固定资产投资、
属地规模以上工业产值（亿元）

坚持协调发展，城乡统筹发展展现新面貌。城镇品质加快提升。开展新一轮 2035 总体规划编制工作，“1+11+25+X”规划体系基本形成。重大工程项目稳步推进，围填海项目顺利圈围成陆，亭林新社区、郊野公园等一批重大项目顺利推进。区域交通体系不断完善，新改建道路 42 条，总投资约 80 亿元，总里程达 121 公里，金廊公路、卫零北路等成功通车，全区路网密度达到 2.1 公里/平方公里，较“十二五”末提高 4.3%。金山铁路年乘客数达到 1110 万人次，较“十二五”末提高 34.9%。乡村振兴加快推进。成功入选上海市首家国家现代农业产业园，在全市率先开展国家

有机产品认证示范区、国家一二三产融合发展先导区等创建，引进和培育国家级、市级农业产业化龙头企业 11 家，“金山味道”农产品区域公用品牌影响力不断增强。农村人居环境明显改善，完成村庄改造 61620 户，成功创建市级美丽乡村示范村 19 家、乡村振兴示范村 5 家、全国民主法治示范村 1 家、中国美丽休闲乡村 7 家。农村常住居民人均可支配收入达到 3.3 万元，较“十二五”末提高 54.3%，年均增长 9.1%，高于居民人均可支配收入年均增长率 0.9 个百分点。农民相对集中居住稳步推进，完成签约农户 6235 户，切实改善居住生活条件。**社会治理水平加快提升。**成功申报第一批全国市域社会治理现代化试点区，城市运行安全和生产安全总体受控，“智慧公安”深化应用，报警类“110”下发数占比全市最低，连续 11 年公众安全感满意度测评名列全市前茅。依法治区不断推进，法治政府创建、法治山阳建设等做法得到中央依法治国办充分肯定。城市运行“一网统管”有序推进，开发防汛防台、环境治理等应用场景，“三个美丽”建设实现创建率 100%、达标率 90%以上。

坚持绿色发展，生态环境质量凸显新优势。环境整治深入推进。扎实开展两轮环境综合整治，累计投入 301.7 亿元，完成 735 个项目。环境空气质量（AQI）优良率达到 88.2%，较“十二五”末提高 18.6 个百分点；PM_{2.5}年平均浓度下降至 32 微克/立方米，较“十二五”末下降 45.8%。完成 185 条段 198 公里黑臭河道治理，全面消除 769 条段劣 V 类水体。垃圾分类引领绿色生活新时尚，“两网融合”进一步深化。**绿色发展更加凸显。**节能减排超额完

成目标，完成产业结构调整项目 809 个、削减能耗 21 万吨标准煤，金山第二工业区获评国家级绿色园区，金山工业区成为市级首批“绿色产业园区”创建试点单位。生态空间持续扩大。鸚鵡洲生态湿地、新城公园陆续建成开放。建成区人均公园绿地面积达到 10.2 平方米，较“十二五”末提高 0.6 平方米；森林覆盖率达到 14.2%，较“十二五”末提高 3.37 个百分点。

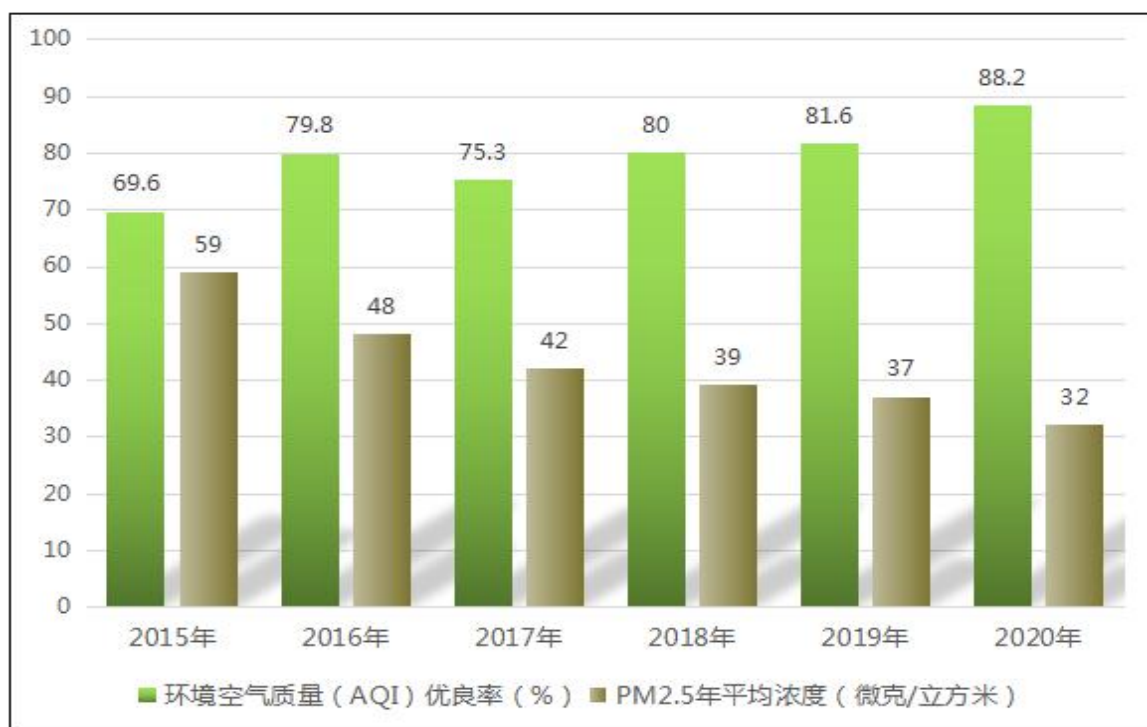


图 2 环境空气质量 (AQI) 优良率 (%)
PM_{2.5}年平均浓度 (微克/立方米)

坚持开放发展，区域联动发展彰显新活力。规划建设协同实施。落实长三角一体化发展战略，实施金嘉联动发展三年行动计划，编制沪浙毗邻地区协同发展空间规划，完成枫泾-新浜-嘉善-新埭城镇圈区域协同规划联合审批。完善大交通网络体系，320 国道、228 国道、区区间对接道路等建设有序推进。联动平台协同打造。上海湾区科创中心加快建设，“一中心、一基地、八平台”

的运营模式基本形成。长三角科技城加快建设跨省市融合创新实践区。长三角路演中心建成运营，上海老牌新品首发地、长三角老字号企业联盟、长三角老品牌振兴基地落户金山，长三角“田园五镇”乡村振兴先行区加快建设。各项事业协同发展。“毗邻党建引领沪浙跨界协同治理”获“中国城市治理创新奖”。“区区合作、品牌联动”模式全面深化，与临港、张江等对接合作不断加强，与上海化学工业区、上海石化合作持续深化。率先开展跨省异地点对点医保联网实时结算，毗邻地区“平安边界十联”机制进一步深化，成为全市首批长三角法人事项和个人事项“一网通办”试点区。东西部扶贫协作取得重大成果，对口四县全部脱贫摘帽。

专栏1 “一中心、一基地、八平台”

“一中心”：上海湾区科创中心。

“一基地”：与清华大学合作成立“清华创+”上海湾区科创中心学生创新创业基地。

“八平台”：与清华大学合作建设浙江清华长三角研究院湾区科创产业园，与上海市公共卫生临床中心（复旦大学附属中山医院南院）合作建设上海公卫医学科创园，湾区智慧数据平台、湾区文创汇平台、化工品专业平台、化妆品专业平台、保健品专业平台、食品专业平台。

坚持共享发展，社会民生事业实现新作为。民生保障更加坚实有力。财政资金持续向民生领域倾斜，57项实项目顺利实施。居民人均可支配收入达到4.8万元，较“十二五”末提高48.4%，年均增长8.2%。就业形势保持稳定，累计新增就业岗位9.35万个。城乡居民社会保障基本实现全覆盖，养老金、最低生活保障等待遇标准持续提高，医疗保障能力不断增强。房地产市场保持平稳

健康发展，“四位一体”住房保障体系深入推进，安置房竣工约170万平方米，提前完成市级7000套社会租赁房源筹措任务，实施旧住房综合改造和整治712万平方米。**教育卫生更加优质均衡。**总投资36亿元，新建（改扩建）31所学校，引进世界外国语学校、杭州湾双语学校等优质教育资源，上海中侨职业技术大学更名揭牌并成为上海首个“职业大学”。复旦大学附属金山医院全面启动三甲医院创建工作，复旦大学附属金山医院和市六医院金山分院成为全市首批区域性医疗中心，4家区属医院与市级三甲医院建立紧密型医联体，家庭医生签约服务规模质量稳步提升。**文体事业更加蓬勃发展。**成功创建全国文明城区，成为新时代文明实践中心建设全国试点。金山农民画、金山故事等特色文化得到弘扬，被评为全国文化先进区和中国民间文化艺术之乡。朱学范故居、丁聪美术馆对外开放，白蕉艺术馆顺利开馆运行，人均公共文化设施面积达到0.27平方米，超额完成“十三五”目标。人均体育场地面积达到3.1平方米，名列全市前列。市民运动会、全国马术锦标赛、国际青少年足球邀请赛、长三角大学生电子体育锦标赛等活动顺利举办，青少年竞技体育捷报频传。妇女儿童、残联、港澳台、民族、宗教、侨务、国防动员、民防、档案等工作取得新进展。

2020年是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，区委、区政府与全区人民一道，同时间赛跑、与疫情较量，疫情防控取得阶段成果，是全市本土确诊病例最少的区之一。这其中，广大群众风雨同舟、守望相助，医务工作者白衣为甲、逆行出征，

社区工作者、公安干警不惧艰难、坚守一线，志愿者踊跃参与、忘我投入，党员干部冲锋在前、英勇奋战，彰显了责任担当、守护了一方平安。伟大的抗疫精神必将助力金山更好地发展！

五年的实践很不平凡，五年的成就来之不易。在市委、市政府坚强领导下，区委、区政府团结带领全区人民，主动融入服务全市发展大局，持之以恒推动创新驱动发展、经济转型升级，咬住目标、迎难而上，在破解发展难题中增强动力、厚植优势，经济社会发展动力更加强劲、城乡面貌显著改善，为“十四五”及更长时期的发展奠定了坚实基础。但与此同时，也面临着一些制约更可持续、更高质量发展的瓶颈和难题。经济发展水平与先进区相比有较大差距，综合实力还有提升空间；创新驱动发展势能有待加强，新的经济增长点还需加快培育；城市治理的特色亮点不够突出，还需加快提升精细化、精准化、精品化水平；保持环境质量持续向好的压力依然较大，还需加快健全常态长效管理机制；民生保障和公共服务与人民群众的期待仍有差距，还需优化供给、提升品质。这些瓶颈和难题都需在未来重点关注和积极应对。

（二）迎接新环境

当今世界，正处于百年未有之大变局。经济全球化遭遇更多逆风与回头浪，加之新冠肺炎疫情全球大流行影响，不稳定性不确定性明显增加，世界进入动荡变革期。与此同时，新一轮科技革命和产业变革步伐加快、深入演进，数字技术强势崛起、跨界融合，促进产业深度调整、推陈出新，引领新兴经济蓬勃发展。

当代中国，正处于中华民族伟大复兴的关键时期。经济稳中向好、长期向好的趋势没有改变，并将推动更深层次的改革、实行更高水平的开放，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。当下上海，正处于高质量发展新阶段。国际经济、金融、贸易、航运中心基本建成、具有全球影响力的科技创新中心形成基本框架，服务经济为主的产业结构率先形成。当前金山，正处于多重战略机遇的叠加期、新旧动能转换的提速期、区域联动发展的拓展期和城乡协调发展的深化期。经济建设蹄疾步稳、产业转型初见成效、生态环境持续优化、社会发展成果显著，为未来实现超越式发展积蓄了能量、奠定了基础。

面向未来，金山要全面、辩证、长远地审视自身发展所面临的内外部环境，在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局中谋划发展蓝图，紧紧抓住上海加快打造具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的战略机遇，全面贯彻落实“两区一堡”战略定位和“南北转型”战略要求，锚定“三个金山”战略目标，看清时与势的变化、危与机的转化、竞与合的演化，在短期波动中把握长期趋势，在危机挑战中创造发展先机，在外部变局中塑造发展新局。

一是将金山发展放在经济全球化大背景下来谋划和推动，加快构筑面向未来的新优势。“十四五”时期，国际格局将深刻调整，加上新冠肺炎疫情对全球生产和供需产生的全面冲击，全球范围内的竞争优势、力量格局和经济格局出现分化重组，国际关系、经贸竞合格局和全球科技产业革命将发生深刻变化。金山要

紧紧抓住我国将在未来引领推动经济全球化进程和上海将积极打造成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接的契机，紧紧抓住未来世界经济重心继续向亚洲新兴经济体国家或地区转移的机会，主动服务构建新发展格局，牢牢把握扩大内需这个战略基点和扩大开放这个战略抉择，提升要素生产和流通效率，吸引更多产业链高端、核心环节集聚和根植于金山，积极催生新产业新业态新模式，加快数据赋能传统产业，做大区域经济总量，提升产业核心竞争力，为应对未来竞争抢得先机。

二是将金山发展放在主动服务融入国家战略中来谋划和推动，加快实现区域发展能级跃升。“十四五”时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。金山要准确把握新发展阶段形势任务，牢牢把握高质量发展主题，深入、全面分析新发展阶段为金山发展带来的机遇、挑战以及趋势变化，主动服务、加快布局，为金山实现超越式发展抢先机、布新局、开新篇。要坚决贯彻新发展理念，坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，推动发展方式系统性变革、整体性转变，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。要紧紧围绕构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，把准功能定位，承担使命责任，紧紧把握制造强国、乡村振兴、长三角一体化等国家战略，充分发挥区位优势、发展优势，更加主动服务和融入新发展格局，推动金山在全市发展格局中能级跃升。

三是将金山发展放在上海发展的大格局中来谋划和推动，加

快提升区域发展战略显示度。上海正以浦东高水平改革开放、“三大任务、一大平台”为载体，全面强化“四大功能”、深化“五个中心”建设，着力发展“五型经济”，推动城市数字化转型，全面提升城市能级和核心竞争力，为金山带来更多参与资源配置的难得机遇。金山要在对标中找准自身差距、在借鉴中推动自身改革、在融入中凸显自身特色、在竞争中塑造自身优势，补齐短板、锻造长板，进一步增强金山在全市发展大局中的显示度。

四是将金山发展放在上海对金山的战略定位和要求中来谋划和推动，加快推动区域转型升级。市委明确把“两区一堡”作为金山的战略定位，将“南北转型”作为金山的战略要求，为金山发展指明了方向和路径。金山要围绕功能转型、动能转型、空间转型、生态转型四大转型谋篇布局，持之以恒地加快传统产业转型升级、乡村振兴改革先行、区域联动协调发展，推进城市核心功能塑造和重大功能性项目建设，不断探索城乡协调和产城融合发展的特色之路，加快提升金山在上海国际大都市建设和长三角一体化发展中的独特功能。

（三）贯彻新理念

1. 指导思想

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路

线、基本方略，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以全力落实市委“南北转型”战略要求为发力点，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为主题，以“创新·转型·超越”为主线，以增进人民福祉和促进人的全面发展为根本目的，更高层次提升“上海制造”品牌承载能级，更高起点实施乡村振兴战略，更高质量推进长三角一体化桥头堡建设，全面提升城市治理能力和民生保障水平，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为深化落实“两区一堡”战略定位，全力打响“上海湾区”城市品牌，全面建设“三个金山”而努力奋斗。

2. 基本原则

——**坚持党的全面领导**。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

——**坚持人民至上**。强化人民主体地位，践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，坚持一切为了人民、一切依

靠人民，把解决群众“三最”利益问题作为一切工作的出发点和落脚点，全面维护社会公平、增进民生福祉，激发人民群众的积极性、主动性、创造性，凝聚全区人民谋发展、为发展、促发展的集体智慧和磅礴力量。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，强化“四个论英雄”发展导向，加快质量变革、效率变革、动力变革，推动发展规模、速度、质效相统一，促进区域与城乡、人与自然相协调，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持创新驱动**。坚定不移吃改革饭、走开放路、打创新牌，深化重点领域、关键环节改革的系统集成，持续增强发展动力和活力。积极主动融入自贸区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际开放枢纽、G60科创走廊等建设，拓展与长三角周边地区、本市兄弟区以及上海化学工业区、上海石化、上海市公共卫生临床中心的横向联系与协作，在合作联动中实现创新发展。

——**坚持城乡统筹**。强化系统观念，统筹空间、规模、产业结构，协调规划、建设、管理和生产、生活、生态等各个方面，系统推进新型城镇化和乡村振兴，促进城乡要素平等交换、双向流动，推动公共服务均衡化分布，提升乡村治理水平，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——**坚持依法治区**。全面贯彻习近平法治思想，把党的领导贯彻到依法治区的全过程和各方面，自觉运用法治思维、法治手

段推动工作，提高治理能力，共同推进依法治区、依法行政、依法执政、依法行政，营造更好的社会主义法治环境。

（四）展望新愿景

2035年远景目标。在“十四五”发展基础上，再奋斗十年，“上海湾区”城市品牌全面打响，“两区一堡”战略定位全面实现，“创业金山、宜居金山、和谐金山”的发展目标基本实现，建设成为创新动能更强劲、产业特色更鲜明、乡村韵味更浓厚、节点功能更完备、市域治理更精细、品质生活更美好的产城融合样板城市、滨海花园城市、门户节点城市，成为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的重要支撑。

核心竞争力全面提升。综合实力明显增强，枢纽和节点地位更加巩固，城市核心功能大幅提升，城市软实力全面增强，区位优势、空间优势充分发挥，“海洋牌”“生态牌”“文化牌”名片靓丽，“两个扇面”发展格局全面形成。

高质量发展基本实现。现代化经济体系基本建立，创新体系不断健全，产业发展更加高端高效，新兴产业和新经济蓬勃发展，“三个百里”建设成效斐然，农业“接二连三”水平全国领先，经济总量实现跃升，建设成为打响“上海制造”品牌重要承载区。

高品质生活广泛享有。公共空间和产品供给更加高端优质，群众生活更加幸福，普遍拥有归属感认同感，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性进展。

高效能治理系统完善。全过程民主充分展现，平等发展、平

等参与权利得到充分保障，城市运行更加安全高效，社会治理更加规范有序有温度，城市空间、城乡格局进一步优化，市民素质明显提高，绿色健康生产生活方式深入人心，城市形象焕然一新。

专栏2 “上海湾区”城市品牌

“上海湾区”城市品牌是金山立足大上海、联动杭州湾、面向长三角，以滨海地区为核心区域，以产城融合、高质量发展、一体化发展为鲜明特征，具有深刻人民性、良好成长性、独特辨识度的城市品牌。

打造“上海湾区”城市品牌，是金山干部群众在科学把握新发展阶段、坚决贯彻新发展理念、服务构建新发展格局中，着眼开放性、创新性、宜居性、国际化的湾区特征和长三角一体化发展国家战略，践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，推进落实“两区一堡”战略的生动实践。“上海湾区”城市品牌是对金山滨海地区功能定位的延续、深化和提升，是对金山独特区位、海洋资源、历史人文、产业特色的概括与表达，是建设成为产城融合样板城市、滨海花园城市、门户节点城市的形象代言。

具体路径：强化产城融合特征，聚焦发展大健康产业、先进材料、文化旅游，加快产能提升和动能转换，全面推动产城融合高质量发展；强化滨海花园特色，打好“海洋牌”“生态牌”“文化牌”，推进城市更新和生态建设，增强综合实力和核心竞争力，全面提高滨海城市知名度、美誉度；强化门户枢纽特点，在一体化联动发展中加快创新要素资源集聚辐射，提升枢纽功能和节点地位，全面形成“两个扇面”发展格局。

（五）谱写新篇章

“十四五”目标。锚定二〇三五年远景目标，到二〇二五年，基本建成先进制造业引领、新兴产业特色鲜明的“上海制造”品牌重要承载区，基本建成都市现代农业兴旺、人文生态优势显著的乡村振兴先行区，基本建成交通枢纽功能完善、要素集聚辐射明显的长三角高质量一体化发展桥头堡，呈现产业发展高效、乡村建设靓丽、门户作用凸显、竞争要素集聚、生态环境友好、人

民生活幸福的生动画面，“上海湾区”城市品牌影响力持续扩大，功能转型、动能转型、空间转型、生态转型成效显著，在全市发展格局中实现能级跃升。

产业发展高效。经济总量保持量的健康增长和质的稳步提升，全区在地地区生产总值年均增长率达到6%左右。产业转型加速，高端产业引领功能加快跃升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，重点产业集群产值年均增长率达到9%左右。引进一批在全市具有较大影响力的产业项目和数字经济项目，培育一批在全市具有一定显示度的特色产业，招商引资签约额累计达到1000亿元，基本建成打响“上海制造”品牌重要承载区。高水平开放型经济体系构建取得成效，外资到位资金累计达到15亿美元。科技创新策源功能不断增强，全社会研发经费支出占GDP比重达到3%以上，建设上海科创成果主要转化区。

乡村建设靓丽。品牌农业、生态农业、智慧农业、休闲农业迈上新台阶，种源农业实现新突破，成为都市现代农业发展引领区，农村产业融合发展走在全国前列。与现代化国际大都市相得益彰的美丽乡村建设步伐进一步加快，乡村振兴示范村数累计达到15家，成为市民乡村旅游首选地之一。农民收入显著提升，农村常住居民人均可支配收入年均增长率高于居民收入增长速度。推进“田园五镇”农业科技品牌共建、乡村旅游跨区共赢，建设长三角乡村振兴一体化发展先行区。

门户作用凸显。“桥头堡”功能持续强化，“两个扇面”发展格局基本形成，大运量交通体系不断完善，跨省地方级道路累

计达到 24 条，门户型节点城市形象展现，成为长三角重要的交通枢纽。城镇发展空间布局不断优化，强化上海乐高乐园度假区、金山滨海国际文化旅游度假区的引领辐射作用，加快枫泾古镇更新，成为上海乃至长三角地区旅游新地标，主要旅游景区（点）接待游客数累计达到 6000 万人次。加强毗邻地区联动发展，建设长三角联动发展“两两合作”示范区。

竞争要素集聚。高质量生态环境、高等级文化活动、高品质教育卫生资源等要素不断集聚，城市功能不断完备，吸引力进一步提升。高端人才加快集聚，创新平台不断涌现，培育各类创新创业载体不少于 28 家，区域发展动力和活力持续增强，成为创新要素资源的集聚地、长三角高端复合人才创新创业的乐土。“一网通办”“一网统管”高效运转，枢纽型、功能型、网络化、智能化的现代化基础设施体系加快布局，在长三角更高质量一体化发展中的竞争力显著增强。

生态环境友好。环境质量持续稳定向好，环境基础设施和生态服务功能更加完备，监管治理机制更加完善，环境空气质量（AQI）优良率 85%左右。滨海花园城市加快建设，生态空间规模和品质得到明显提升，森林覆盖率达到 16.5%，人均公园绿地面积达到 9.51 平方米。绿色低碳生活方式逐步形成，生活垃圾回收利用率达到 45%。生态文明体系不断健全，成为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家生态文明建设示范区、产城融合发展的样板城市。

人民生活幸福。居民生活水平和质量稳步提高，居民人均可

支配收入年均增长率高于经济发展速度，基本民生保障稳步提升，社会保障体系更加健全，就业质量进一步提高，城镇调查失业率控制在市政府下达的指标内。基本公共服务更加均衡优质、便利可及，各类教育质量普遍提升，养老基本公共服务“应保尽保”，人均预期寿命高于全市平均水平，各项民生福祉达到新水平，成为长三角市民幸福指数最高的地区之一。城市安全、韧性全面增强，城市治理更有温度，成为全国市域社会治理现代化合格城市，成为公众安全感满意度最高的地区之一。

表 1 金山区“十四五”经济社会发展主要指标

序号	指标名称	“十四五”目标值	属性
1	地区生产总值年均增长率（在地）（%）	6 左右	预期性
2	单位建设用地生产总值提升率（%）	25	预期性
3	区级地方财政收入年均增长率（%）	与经济发展同步	预期性
4	全社会固定资产投资（累计）（亿元）	1800	预期性
	其中：工业性投资（累计）（亿元）	500	预期性
5	规模以上工业产值年均增长率（属地）（%）	7 左右	预期性
6	工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重（%）	30	预期性
7	重点产业集群产值年均增长率（%）	9 左右	预期性
8	社会消费品零售总额年均增长率（%）	7 左右	预期性
9	外资到位资金（累计）（亿美元）	15	预期性
10	主要旅游景区（点）接待游客数（累计）（万人次）	6000	预期性
11	高新技术企业数量（累计）（家）	1500	预期性
12	每万人口发明专利拥有量（件）	60	预期性
13	跨省地方级道路（累计）（条）	24	预期性
14	公交线路数量（累计）（条）	120	预期性
15	5G 网络覆盖率（%）	100	预期性
16	乡村振兴示范村数（累计）（家）	15	预期性
17	地产绿色优质农产品产量年均增长率（%）	12	预期性
18	单位地区生产总值能耗降低率（%）	控制在市政府下达的指标内	约束性
19	单位生产总值二氧化碳排放降低率（%）	控制在市政府下达的指标内	约束性

序号	指标名称	“十四五”目标值	属性
20	环境空气质量（AQI）优良率（%）	85左右	约束性
21	主要河湖水质断面优于Ⅲ类（含Ⅲ类）比例（%）	完成市级下达的任务	约束性
22	生活垃圾回收利用率（%）	45	约束性
23	森林覆盖率（%）	16.5	约束性
24	人均公园绿地面积（平方米）	9.51	约束性
25	亿元生产总值生产安全事故死亡人数（人）	控制在0.0281人以内	约束性
26	公众安全感指数（分）	保持全市前列	预期性
27	居民人均可支配收入年均增长率（%）	高于经济发展速度	预期性
28	农村常住居民人均可支配收入年均增长率（%）	高于居民收入增长速度	预期性
29	城镇调查失业率（%）	控制在市政府下达的指标内	约束性
30	居民平均预期寿命（岁）	高于全市平均水平	预期性
31	义务教育生均投入（元）	保持全市平均水平	预期性

二、强化高端引领，着力建设打响“上海制造”品牌重要承载区

深入实施创新驱动发展战略，坚持引进和培育双向发力，强化传统产业转型发展 and 新兴产业集聚发展双轮驱动，深化制造业和服务业“两业并举”，促进工业化和信息化“两化融合”，打造“1+4+4+4”新型工业化产业体系，优化完善产业布局，推动区域特色发展，实现金山产业发展能级新的跃升。

（一）强化科技创新策源功能

围绕建设上海科创成果转化区的目标，聚焦“一湾一带一港”，营造开放包容的创新生态，激发多元主体创新活力，强化知识产权创造、保护和成果转化。

强化企业创新主体地位。大力发展企业研发机构，引导和鼓励国内外知名企业在金山设立研发中心、实验室、企业技术研究院等新型研发机构。加快培育创新型龙头企业，大力培育高新技

术企业、市科技小巨人企业和卓越创新企业，完善“科技创业团队-初创期科技型企业-高新技术入库培育企业-高新技术企业”的科技企业培育链。支持更多优质创新创业和科技服务企业在科创板上市，不断壮大在不同层次资本市场上市及挂牌的后备资源。实施更加精准的扶持政策，加快培育一批“独角兽”“瞪羚”和“隐形冠军”企业。到2025年，高新技术企业达到1500家，市科技小巨人（含培育）企业达到130家，市级企业技术中心达到45家，市级工程技术研究中心达到10家，上海市院士（专家）工作站达到20家。

优化创新创业生态。加快推进专业化、品牌化众创空间建设，引导众创空间与产业园区联动发展，提升众创平台能级。加快科技企业孵化器建设，优化服务供给，推动应用场景和公共资源开放共享，降低创业者创业风险和创业成本。大力发展科技企业加速器，保障快速成长阶段企业生产研发空间、技术创新和商务服务需求，为企业快速成长提供发展空间。放大产业园区产业集聚和产业生态效应，引导园区针对不同产业为科技企业提供特色服务和价值服务，加强与科技企业、高校、科研机构的交叉合作，鼓励支持国内外一流高校、科研机构在金山设立分支机构、成果转化基地，不断完善创新创业孵化服务链条。完善金融支持创新服务体系，优化“科技+金融”模式，做优科技创新全产业链金融服务。弘扬科学精神，集聚高水平创新创业人才团队，实施优秀青年科技人才计划，举办各类创新创业赛事，加大创新型、应用型、技能型人才引进力度。

完善科创空间布局。做深“一湾”，聚焦上海湾区科创中心建设，加强与上海化学工业区、上海石化、上海市公共卫生临床中心、金山第二工业区联动，打造高精尖技术集聚的科创湾。做强“一带”，聚焦亭枫、亭卫公路沿线，以金山工业区为主体，联动枫泾、亭林等，着力打造成为上海知名、全国有名的创新创业集聚带。做优“一港”，聚焦廊下、张堰、吕巷等区域，深化国家农业科技园区创建，提升国家现代农业产业园能级，打造创客云集、氛围活跃的长三角农业科技创新港。

推进知识产权运用保护。探索知识产权工作新理念和新模式，加强知识产权创造与运用。鼓励企业申请发明专利和 PCT 国际专利，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，强化对创新人才、创新团队的分配激励。加强专利分析、查新等知识产权服务。严格知识产权保护，严厉打击侵犯知识产权行为，保障创新者的合法权益，激发全社会创新创造热情，培育经济发展新动能。到 2025 年，每万人发明专利拥有量达到 60 件以上。

（二）提升招商引资能级

围绕四个产业集群，聚焦战略性新兴产业和现代服务业，持续完善政策、人才、金融等保障，加大对引领性强、投入产出高的产业链上下游重大项目的招引，进一步稳链、固链、强链、补链、延链。到 2025 年，招商引资签约额累计 1000 亿元，工业性投资累计 500 亿元，合同利用外资累计 20 亿美元，外资到位资金累计 15 亿美元，新增外资地区总部（总部型机构）3 个、外资研发中心 5 家。

创新理念方式。转变招商理念，加快从单个项目招商到产业链招商、从规模到质效、从政府主导到市场主导等招商理念的转变。创新招商方式，深化全员招商、平台招商、园区招商、资本招商、产业链招商，推进区镇协同、区市联动，通过“工博会”“进博会”“上海湾区大会系列论坛”等招商推介活动，依托特色产业园区及临港、张江等园区品牌，开展专业化招商，形成国际、国内招商相互促进，实体、商贸招商齐头并进的新招商格局。

提高“引进来”服务水平。制定精准化扶持政策，强化与国家、市级政策的有效衔接，推动产业、科技、金融、人才等政策协同实施。优化园区环境，推进创新创业平台建设，完善园区商业设施、公共服务、文化休闲等配套服务，构建新型产业社区，优化产业生态。完善项目准入、推进机制，对重大产业项目实施全流程跟踪、全程化服务。深化“放管服”改革赋能项目建设，全面推广“拿地即开工”，力促项目早开工、早建设、早投产。

推进统筹招商。推动有限资源向重点区域、重点产业、重点企业倾斜，加强招商引资载体、项目、政策等数据资源建设，促进产业集群集聚。推动经济小区特色化招商、专业化服务、实体化运作，促进注册型经济平稳健康发展，到2025年，经济小区税收总量力争实现翻番。强化招商队伍建设，加大招商人才引进和培养力度，建设复合型招商人才队伍。完善统筹机制，形成全区统筹、重点突出、产业集聚的大招商态势。

（三）做强新型工业化产业体系

聚焦转型发展战略要求，大力推动以化工产业为重点的传统

产业转型升级，加快发展以四个产业集群为核心的战略性新兴产业，大力培育四大特色产业，协同发展四大生产性服务业，推动先进制造业和生产性服务业深度融合，基本建成打响“上海制造”品牌重要承载区。到2025年，属地规模以上工业产值年均增长达到7%左右，重点产业集群产值占属地规模以上工业产值比重达到85%左右。

专栏3 “1+4+4+4”新型工业化产业体系

“1”：持续提升以绿色化工产业为代表的传统产业能级。

第一个“4”：重点打造新材料、智能装备、生命健康、信息技术四个产业集群。

第二个“4”：培育壮大生物医药、无人机、碳纤维复合材料、新型显示等四个特色产业。

第三个“4”：大力发展数字服务、集成服务、专业服务、总部经济等四个生产性服务业。

打造千亿级高端绿色化工产业。推动化工产业转型升级，依托上海化学工业区、上海石化，瞄准化工产业发展前沿，朝着精细、绿色、高技术、高效益、高附加值的方向发展。大力发展精细化工，支持石化产业链向下游延伸，扩大高端产品结构占比，打造碳纤维等先进材料产业集群。加快引进国内外综合服务平台，聚焦化工品交易、服务等细分领域，充实完善产业链条，提升化工全产业链发展水平。

持续提升四大产业集群能级。深化新材料、智能装备、生命健康、信息技术等产业集群建设，打造四个五百亿级产业集群。做精做深新材料产业集群，聚焦高端涂料、碳纤维等细分产业，重点发展高分子材料、高性能合金材料、高端复合材料、电子信

息材料等领域，打造全国绿色高端涂料产业高地和长三角碳纤维复合材料产业高地。做大做强智能装备产业集群，聚焦无人机、汽车零部件、医药和食品成套装备等细分产业，重点发展无人系统、智能制造及控制装备、智能成套设备等领域，打造国家级民用无人驾驶航空试验区。做新做活生命健康产业集群，聚焦创新药、原料药、化妆品、休闲食品等细分产业，重点发展生物医药、医疗器械、美丽产业、健康食品等领域，打造上海化学药研发外包服务示范基地。做优做特信息技术产业集群，聚焦有源矩阵有机发光二级体（AMOLED）、半导体、光通信等细分产业，重点发展新型显示、集成电路、电子通讯等领域，打造国家 AMOLED 产业示范基地和全国化合物半导体特色产业高地。

培育壮大特色优势产业。打造生物医药、无人机、碳纤维复合材料、新型显示等百亿级特色产业，提升产业发展的竞争力和显示度。生物医药产业以创仿结合、提升能级为重点，聚焦“合同研发生产组织/合同加工外包/临床试验（CDMO/CMO/CRO）-原料药-高端化学药物”产业链，大力发展疫苗、细胞治疗等生物制品。无人机产业以集聚发展、完善生态为重点，坚持试飞功能牵引、研发制造集聚、应用推广加速，加快形成“无人机设计测试-整机制造-运营服务”全产业链条。碳纤维复合材料产业以技术攻关、形成规模为重点，加强低成本产业化应用技术、自动化量产技术的研发创新，推动“原丝-碳纤维-复合材料-碳纤维应用”产业链发展。新型显示产业以量产突破、联动发展为重点，推动曲面屏、柔性屏等高世代线重大项目实施，加快打造“新型显示装备、材

料、驱动、芯片-面板、模组-新型显示应用”产业链。

做大做强生产性服务业。把握创新型、服务型、总部型、开放型、流量型“五型经济”的特点，以“数字服务、集成服务、专业服务、总部经济”为重点发展方向，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。推动产业数字化、数字产业化，重点发展信息服务、数据服务、网上零售、智能制造服务等领域。提升集成服务水平，重点发展总集成总承包、供应链管理等领域。着力发展专业服务，重点发展研发设计、检验检测、节能环保等领域。积极发展总部经济，重点发展贸易型总部、投资型总部、技术研发型总部等。培育一批重点生产性服务业领域骨干企业，打造一批服务能力强、产业集聚度高、特色鲜明的生产性服务业功能区和产业服务平台。

加速推进新旧动能转换。以“四个论英雄”为导向，全面实施工业园区综合评价和工业企业绩效评估，引导园区和企业加强质量品牌建设。深化产业结构调整，加快淘汰四大工艺产业等落后产能，加快纺织、机械等传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。推动存量资源转型升级，实施新增工业用地正面清单、存量工业用地负面清单、特色产业培育清单“三张清单”，完善资源利用效率评价、差别化政策、低效用地处置、存量土地二次开发等全过程工作推进机制。到2025年，园区产出密度达到400万元/亩，年均增长率达7.8%。

（四）推动服务经济提质增能

推动生产性服务业持续向专业化和价值链高端延伸、生活性

服务业向高品质和多样化升级，促进传统服务提质升档，大力发展文化旅游等服务业，加大健康、家政等服务消费供给，在跨界融合中实现服务环节高增值、服务内容高品质。

推动服务业与制造业融合发展。聚焦生产关键环节服务，大力发展金融服务、专业维修和售后服务等领域。搭建更高效便捷的大宗商品交易平台，深耕交易撮合、资金结算、中介代理等领域，积极发展生产性租赁服务、批发与贸易经纪代理服务等行业，培育壮大会计、审计、法律、商务咨询等专业服务行业。大力发展专业维护维修服务、再制造服务等专业维修和售后服务等细分领域。优化货物运输和仓储服务，延伸发展智能仓储、智慧物流、冷链物流等产业，促进其与线上交易销售融合发展。

大力发展全域旅游。全力打响“金山如画”文旅品牌，建设“三大工程”，推动旅游和乡村、商业、文化、体育等创新融合、提质增效，打造“三线”发展新布局。南部线积极整合金山卫城、城市沙滩、金山嘴渔村、围填海区域、漕泾郊野公园等资源，打造金山滨海国际文化旅游度假区。中部线着力推动吕巷水果公园和廊下郊野公园打造国家 AAAA 级旅游景区，打造乡村文旅振兴战略示范带。北部线充分发挥上海乐高乐园度假区辐射带动作用，整合历史人文旅游资源，联动花海·芳香小镇、东林寺、顾野王历史遗迹等历史人文资源，建设 G320 文旅连廊；加快古镇保护更新，推动“枫泾古镇+中洪村+新义村”整体创建国家 AAAAA 级旅游景区，打造长三角文旅融合示范带。大力发展酒店经济和民宿经济，引进一批高星级品牌酒店，着力打造若干地域特色鲜明、

配套服务完善、集聚效应明显的主题民宿集群。依托马术、电子竞技、沙滩球类、水上运动等精品赛事，打造一批有影响力的体育旅游精品线路。

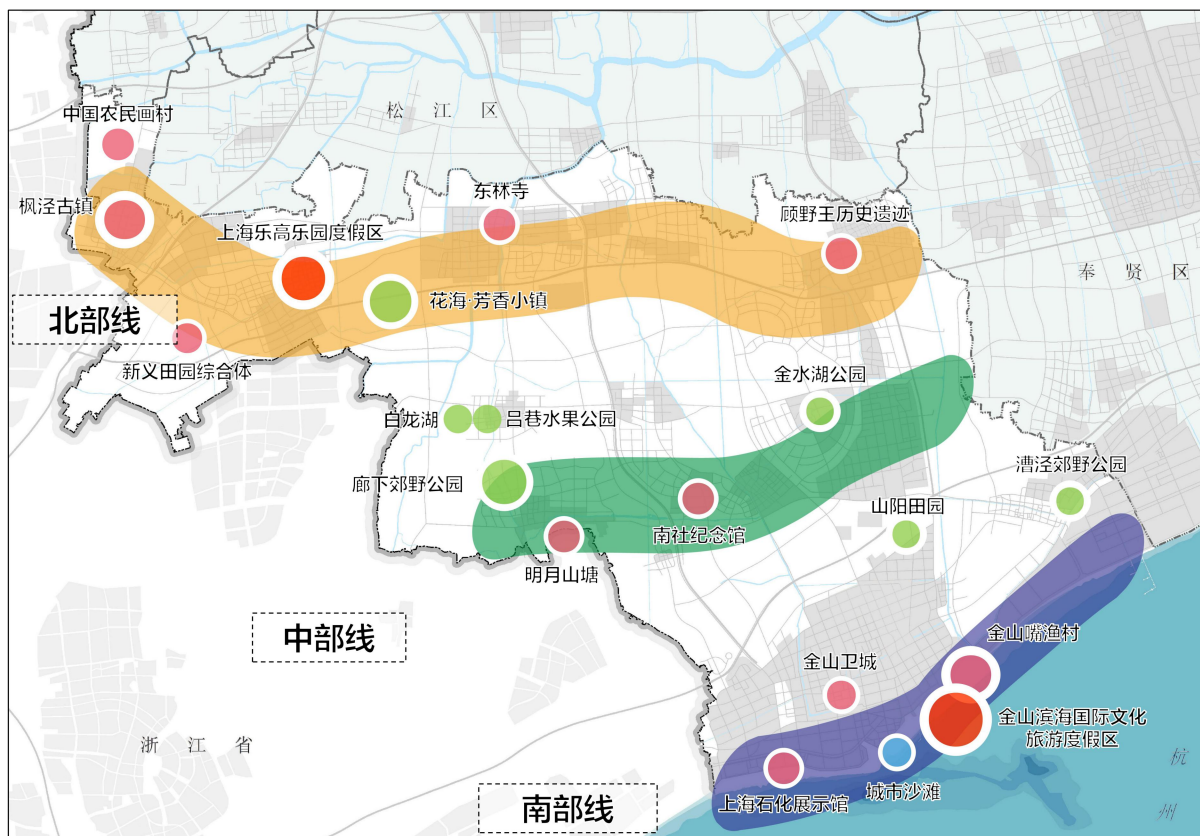


图3 金山区“十四五”文旅产业布局规划图

专栏4 “三大工程”

1. 上海乐高乐园度假区配套建设及周边产业提升工程。常态化服务乐高项目规划、开发、运营，持续完善旅游交通组织，深度开发周边旅游资源，适当布局主题度假、益智游戏、亲子互动、艺术创作等商业娱乐设施。提升现有文旅资源品质，推动枫泾AAAAA级旅游景区创建及农民画村周边艺术村落建设，积极推进花海·芳香小镇、顾野王历史遗迹等旅游资源的提档升级，打造G320文旅连廊。

2. 金山滨海国际文化旅游度假区打造工程。高标准推进围填海区域开发，结合滨海综合会展中心、滨海文化娱乐中心等项目建设，引入演出艺术空间、高品质休闲度假酒店等设施。丰富滨海地区文旅业态，持续开展金山滨海文化旅游活动，建设海岸线夜间风景带，打造上海海洋嘉年华品牌，激活滨海板块热度。

3. 金山优秀文化挖掘提升工程。推进历史文化遗产传承与利用，深挖文物及历史名人资源，保护古镇古村历史风貌和特色，提升非遗活态传承效果。加强金

山故事、“一镇一品”等乡村特色品牌建设。深挖江南文化资源和特质，打造集江南文化实物展示、民俗互动、非遗体验及节庆活动于一体的江南文化博物馆。

持续提升服务品质。按照“规划引领、整合资源、强化辐射、聚焦重点、提升品质”发展思路，加快释放消费潜力，促进消费提质扩容，营造最优消费环境，提升“五五购物节”消费力和影响力。优化支持新消费新业态新模式，引导百联、万达、红星美凯龙等商业中心转向多元复合型跨界体验综合体，提升夜间经济、小店经济、体验经济的消费能级和品质。繁荣市场主体，以高质量供给带动高品质需求，满足不同群体多元化的消费需求。积极发展大健康产业、亲子经济、青春经济、老龄经济，探索发展高端体检与医疗康复产业，挖掘益智类文旅研学相融合的亲子经济模式新亮点，发展“年轻人的十二时辰”青春经济。推动家政服务与养老、育幼、物业、快递等服务业融合发展，提高家政从业人员的综合素质，培育高端化、专业化、规模化家政服务企业，塑造家政服务品牌。

（五）优化产业空间布局

强化重点区域和工业园区载体作用，进一步优化产业空间布局，推动园区功能错位、特色发展、形成合力，提升特色产业在上海乃至长三角区域的显示度。

做大上海湾区科创中心。以战略性新兴产业的研发及总部办公为主导产业，培育和聚集各类创新创业平台，加快上海湾区中科生态数字港、浙江清华长三角研究院湾区科创产业园等平台建设，深化“一中心、一基地、八平台”的运营模式，加快现代服

务业集聚，力争成为面向长三角的创新经济引领示范区。到 2025 年，力争吸引 3-5 家科研机构和产学研合作平台、30-50 家相关行业的企业总部和优质科技企业落户，实现税收 10 亿元。

做强重点工业园区。金山工业区坚持科技创新、科技转化、科技应用、科技融合的发展导向，加大头部企业培植力度，大力发展生命健康、智能制造、信息技术等三大主导产业以及新材料、文化创意等产业。金山第二工业区加快推进深度调整转型发展，推动产业绿色化、低碳化，强化与山阳、漕泾、金山卫等周边区域的产业链上下游联动，依托碳纤维复合材料研究院、合全药业全球研发中心等高能级平台，加快生物医药、新材料、节能环保等领域的技术创新及其产业转化。

做优一批特色园区。不断完善“市级特色产业园-区级特色产业园-特色微园”的梯度培育体系。华东无人机基地做强做优无人机特色产业，积极打造集研发制造、交易展示、应用服务为一体的产业示范区。湾区生物医药港重点发展 CDMO、CMO 行业，打造南上海高端、大规模的具有完整产业生态的制药装备制造基地。碳谷绿湾产业园加快发展成为碳纤维复合材料和氢能源创新策源地。持续做精南上海新型显示产业园、湾区食尚汇、长三角智能装备园、光电传输谷、都市中央厨房等区级特色园区，加快培育海洋工程装备、细胞治疗、医械汇等特色微园。

提升镇级园区能级。加大存量用地盘活力度、提升二次开发效率，加大载体空间和重点项目的对接力度，加快推进腾笼换鸟的形态更新、业态更新，实现镇级园区焕然一新。坚持立足优势、

善于“无中生有”，强化数字赋能和科技引领，加快朗格智能机器人产业园、华平金山智慧产业园、金地威新金山智造园、海伦堡产业园等重点园区建设，支持镇级园区积极打造特色微园和升级为区级特色产业园，积极争创市级特色产业园。提升园区交通、教育、医疗等配套，培育发展商务、法律、金融等现代服务业，开展特色产业园区建设规范化管理，实现园区提档增能，以园区升级推动产镇融合，培育壮大镇级特色经济。

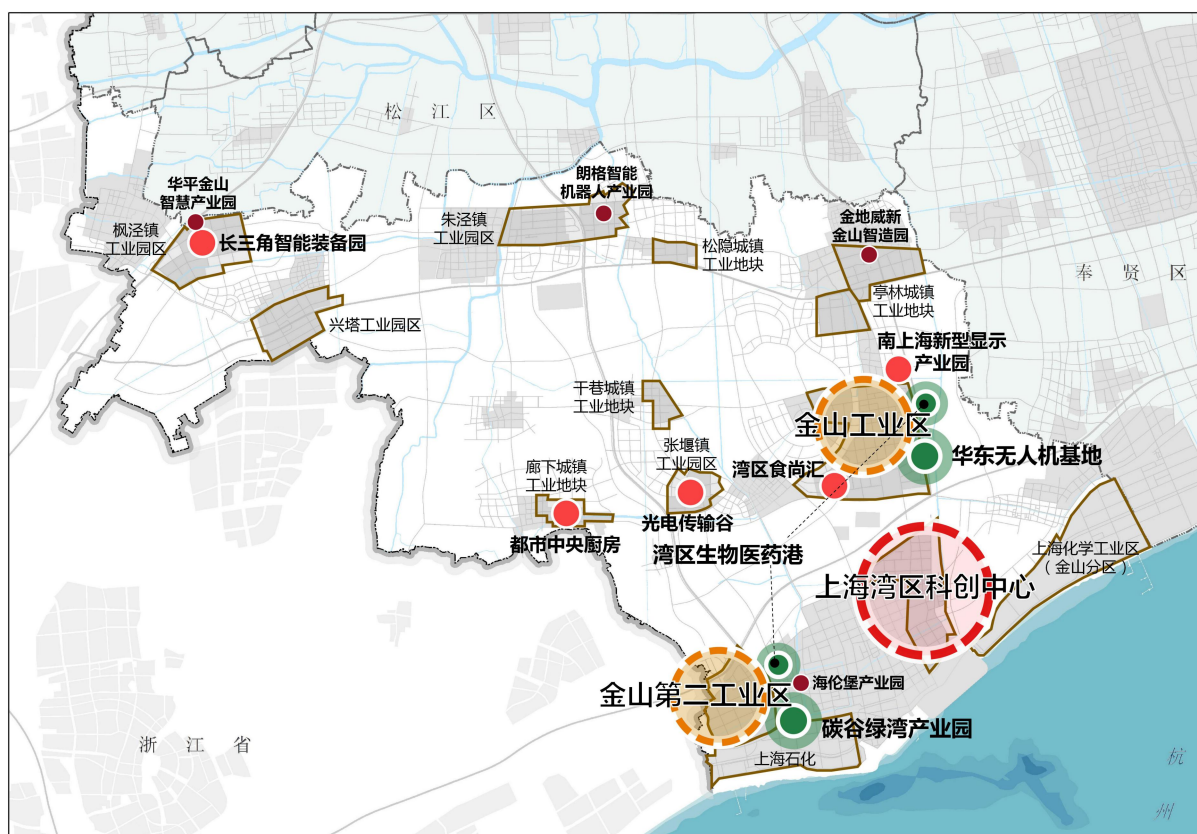


图4 金山区“十四五”产业布局规划图

三、注重城乡协调，聚力建设实施乡村振兴战略先行区

高举“三个百里”旗帜，以国家现代农业产业园建设为引领，以“三园”建设为抓手，强化以工补农、以城带乡，不断加快都市现代农业发展，促进一二三产业融合发展，持续提升乡村的宜

居度和吸引力，促进农业更强、农村更美、农民更富，让乡村成为上海现代化国际大都市的亮点和美丽上海的底色，基本建成实施乡村振兴战略先行区。

(一) 加快建设绿色田园

聚焦都市现代农业发展引领区定位，围绕“大宗农业做大规模、小宗农业提高质量、新兴农业拓展领域”的目标，增强农业科技自主创新能力，推动农业价值链持续升级，全面构建与国际大都市相适应的现代乡村产业体系。到 2025 年，打造 2 个上海市绿色田园先行片区。

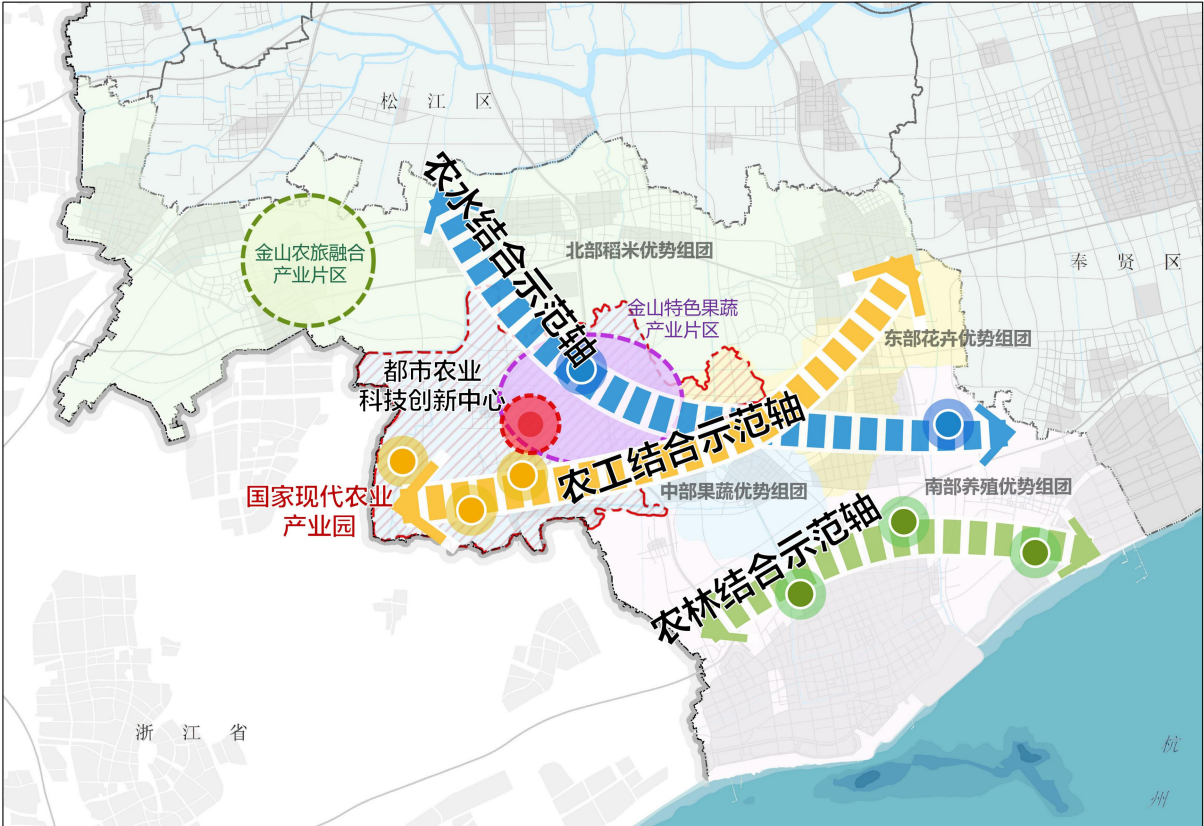


图 5 金山区“十四五”农业布局规划图

优化农业布局。打造“一心两片三结合四组团”都市农业布局。强化“一心”驱动，在廊下打造长三角都市农业科创中心。

突出“两片”引领，建设金山特色果蔬产业片区和金山农旅融合产业片区。形成“三结合”示范，打造农水结合、农林结合、农工结合等示范轴。推动“四组团”协同，建设北部稻米优势组团、中部果蔬优势组团、东部花卉优势组团、南部养殖优势组团。

打造品牌农业。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建立健全“三级四类”的农业品牌体系，到2025年，全区地产绿色优质农产品产量年均增长率达到12%。提升现代种业创新能力，实施现代农业种质创新与示范工程，加大与农业科研院所的合作开发力度，推进我区优势农产品如节水抗旱稻、生菜、食用菌等育种育苗基地建设，鼓励种业企业开展国际战略合作。加快建设长三角中央厨房产业集群，加强区域品牌信誉和风险管理，提升农业的品牌影响力，使“金山味道”成为上海市民最放心、最安心的农产品品牌。

打造生态农业。持续推进国家有机产品认证示范区、生态循环农业示范区建设，全面提升农田水利基础设施条件，加快形成农业绿色生产方式，实现资源利用和耕地质量双提高。到2025年，畜禽养殖废弃物综合利用率达到98%以上，规划内水产养殖场绿色生产方式推广覆盖率达到80%，化学农药使用总量持续负增长，主要农作物秸秆利用率达到99%，建成1个生态循环农业示范镇、18个生态循环农业示范基地。

打造智慧农业。增强农业科技自主创新能力和应用，加大农业智能化普及力度，建设基于数字化管理的农机社会化服务组织，以种源农业、健康食品、质量标准、冷链物流等领域的技术突破

为重点，打造成为长三角农业数字化应用高地。到 2025 年，累计建成 6 个以上高标准、高水平的“机器换人”农业生产基地。

打造休闲农业。加快创建国家农村产业融合发展示范园，深入挖掘利用乡村资源禀赋，传承农耕文化，加快漕泾郊野公园等项目建设，持续优化乡村旅游环境。丰富乡村旅游产品，打造一批精品民宿集聚点、乡村特色旅游线路和农事节庆文化品牌活动，努力成为市民观光休闲旅游目的地、长三角地区都市农文旅融合发展的高地。

（二）全域打造美丽家园

全面实施乡村建设行动，统筹农村生产、生活、生态，提升农村基础设施能级，打造生态宜居、文明善治、数字智慧的都市新农村，努力成为农村的新典范、城市的后花园、市民的好去处。

持续优化农村人居环境。实施农村人居环境优化工程，聚焦规划保留村核心区，持续优化田、水、路、林、村等生态空间。开展全域美丽乡村建设，着力美化风貌和提升功能，实现“美丽乡村”向“美丽经济”转变。开展农村公路提档升级，实施村内道路建设养护、村庄清洁行动、农村污水收集处理、生态清洁小流域建设工程，推动“美丽乡村-幸福家园”示范创建。按照进城镇集中居住、农村平移集中居住与宅基地有偿退出相结合的方式，分年度、分批次实施农民相对集中居住，重点解决“三高两区”周边居民以及规划农村居民点区域外分散户的居住问题。到 2025 年，农村生活污水处理率达 95%，累计培育 23 个全国休闲农业与乡村旅游精品企业，建设 8 个中国美丽休闲乡村，争创 35 个宜居、

宜业、宜游的市级美丽乡村示范村。

发展繁荣乡村文化。传承发展金山乡村历史文化与乡风民俗，深化“一村一品”内涵，打造具有金山特色的文化名片。推动实施农村“传统工艺振兴计划”，加强金山农民画、枫泾丁蹄、海渔文化等保护。保护村庄肌理、自然水系，凸显江南水乡的自然风貌。推进小白龙信俗等非遗代表性项目的活化利用，开展非遗传承基地示范点建设，丰富非遗进社区、非遗进校园、非遗进景区等各类推广活动。

提升乡村治理水平。加快乡村数字化基础设施建设，提高“互联网+乡村治理”水平。推广积分制乡村治理模式，深入开展“文明村镇”“星级文明户”创建以及“金山好人”评选等活动，推行区域化党建、乡村管理、群众工作、群防群治相融合的网格化工作模式，大力实施“法治带头人”“法律明白人”培养工程，打造和谐、美好的乡村生活环境。

（三）努力开创幸福乐园

实施农民长效增收行动计划，激活农村创新创业活力，培育发展新产业新业态，引进和培育农业人才，健全农村公共服务体系，开创全员共享共富的“幸福乐园”，不断提升农民的获得感和幸福感。

拓宽农民增收渠道。注重保障和改善民生，体现效率、促进公平，在扩大中等收入群体、增加低收入群体收入上持续发力。稳步增加工资性收入，完善城乡统筹的公共就业服务体系，丰富就业培训内容，引导企业合理增加一线劳动者劳动报酬和薪资水

平。不断拓宽经营性收入渠道，鼓励农民以承包地、技术、资金等入股产业融合项目，引导农民适度规模经营，延长产业链，带动周边农户获得二三产增值收益。持续增加财产性收入，在保障农民“住有所居”的前提下，盘活利用宅基地使用权，积极探索集体经营性建设用地改革，进一步健全集体收益分配制度。持续提升转移性收入，加大农村社会保障扶持力度，完善城乡居保制度体系，深化农村综合帮扶。不断增加其他收入，在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，鼓励发展个体经济，保障合法兼职收入。

促进城乡公共服务均等化。加大公共服务供给水平，提高城镇对乡村的综合服务功能。促进教育优质均衡，每一所乡村学校每百名学生拥有一名区级以上骨干教师。深入推进学习型乡村建设，丰富农村终身教育内涵，提升村民素质和生活品质。加强村卫生室的标准化建设，启动新一轮村卫生室修缮项目。充分利用存量资源增加养老服务设施供给，推动农村地区养老服务设施均衡布局，完善街镇有“院”、片区有“所”、村居有“点”的三级养老服务网络。加强农村社会保障体系建设，扩大养老保险覆盖面，不断提高农村居民参保缴费率和缴费档次，逐渐提高农村居民养老金水平。

释放乡村改革活力。健全城乡协调发展机制，增强农业农村发展活力。建立财政优先保障机制，强化政策导向，加大公共财政向“三农”倾斜力度。持续深化“造血式”农村综合帮扶工作机制，完善村级集体“三资”保值增值机制。健全金融支农服务

体系，推进政银合作平台建设。建立工商资本入乡促进机制，稳定市场主体预期，引导工商资本为城乡协调发展提供资金、产业、技术等支持。积极推进农村“三块地”管理制度改革创新，稳步推进农村宅基地改革。完善集体经营性建设用地出租、入股、出让等入市制度设计，推广“点状供地”方式，鼓励土地复合利用，加强乡村产业建设用地专项保障。全面深化供销合作社综合改革，不断提高服务“三农”的综合能力。

培育农村致富带头人。着力培育农业领域高端人才、领军型人才、专家型人才，并给予适当支持，推动农业领域高层次人才进一步集聚，鼓励各类人才到乡村创业兴业，带动农民致富。加快高素质农民培育，培育一批创业孵化示范基地，为高素质农民教育、辅导、实训和创业提供支持。开展家庭农场、农民专业合作社、农业产业化联合体等新型农业经营主体培育工程，健全农业专业化社会化服务体系，着力引进年销售收入1亿元以上具有核心竞争力和带动力的农业龙头企业。开展产学研合作，持续对接国内外一流科研院所，探索建立全国性农业人才培养基地。到2025年，培育农业领域创新人才不少于60人，累计培育高素质农民4000人以上，通过认证的从业人员持证率保持在85%以上。

专栏5 “绿色田园”新型农业经营主体培育工程

1. 示范家庭农场能力提升项目。支持示范家庭农场创建，开展绿色食品、有机农产品认证，提升标准化生产能力。支持金融机构针对家庭农场开发专门信贷产品，开展家庭农场信用等级评价，对资信良好的发放信用贷款。

2. 农民专业合作社服务能力提升项目。支持制度健全、管理规范、带动力强的区级以上示范社和联合社采用先进技术和装备，建设分拣包装、冷藏保鲜、烘干、

初加工等设施，发展地理标志农产品，开展品牌建设，提高产品质量水平和市场竞争力。

3. 农业产业化联合体培育项目。创新完善利益联结机制，支持组建农业产业化联合体。重点将农业产业化联合体与品牌农业相结合，建设以“金山味道”区域公用品牌为统领，若干企业子品牌为支撑的品牌体系，实行统一品种、统一生产标准、统一品牌、统一包装、统一价格、统一销售的“六统一”管理，促进小农户与现代农业的品牌化、标准化有机结合，带动农业增效、农民增收。

四、坚持开放联动，合力建设长三角高质量一体化发展桥头堡

紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，立足“两个扇面”发展格局，加强对外联动，不断深化毗邻地区合作共赢，加快推进更深层次体制机制改革创新，基本建成长三角高质量一体化发展桥头堡。

（一）融入区域重大战略

主动融入虹桥国际开放枢纽、长三角 G60 科创走廊等重大区域战略，充分发挥重点项目和平台在要素流通、集聚、分配中的关键作用，提升新材料、生命健康等先进制造业和科创、商务等现代服务业能级，打造区域发展磁力中心。

积极参与虹桥国际开放枢纽建设。加强与虹桥中央商务区联动，努力成为虹桥国际开放枢纽南向拓展带的重要节点城市。规划建设一批高能级的交通项目，打通环杭州湾和沿海断点，进一步提升金山在湾区和长三角的交通位势和显示度。加快开发围填海区域，建设滨海综合会展中心、滨海商务中心等项目，推动金山卫站城市综合体建设，联动城市沙滩、金山嘴渔村等文旅资源，满足商务会展、生态观光、休闲度假、文化娱乐等多元化文旅商

务需求，打造金山滨海国际文化旅游度假区。提升华东无人机基地、碳纤维复合材料创新研究院、和辉光电等平台和企业能级，加强重大项目招引，打造杭州湾高端产业集聚带。

主动接轨长三角 G60 科创走廊建设。加强与走廊沿线城市合作，以“科创+产业”为抓手，提升金山在 G60 科创走廊产业链、创新链、价值链中的能级和显示度。充分发挥上海湾区科创中心、长三角路演中心等平台功能，支持创新主体跨区域市场化协同合作，加强产学研用联动，推动重大科技资源开放共享，共同打造科技创新策源地。夯实新材料、生命健康、智能装备、信息技术等先进制造业基础，延伸研发设计、供应链服务、检验检测、节能环保等高端服务业链条，强化区域优势产业协同、错位发展，全面融入 G60 科创走廊产业生态，共同打造世界级产业集群。

（二）提升区域联动能级

按照“协同创新、互联互通、互利互惠、联防联控、集聚辐射”发展路径，进一步深化毗邻地区联动发展，增强区域集聚辐射能力，提升“区区合作、品牌联动”能级。

推动平台协同创新。加强金山工业区、金山第二工业区等园区与 G15 沿线国家级、省（市）级园区产业链、供应链的协同与合作，打造跨区域产业生态圈。加大长三角科技城市建设力度，探索设立联合开发主体，协同打造跨省市融合创新实践区。加快长三角“田园五镇”乡村振兴先行区建设，打造长三角现代农业产业综合示范园，推动“明月山塘”创建国家 AAAA 级旅游景区。深化老品牌振兴基地建设，落实“一品一策一方案”，加快“一街

“一园一平台”建设。扩大长三角路演中心影响力，提升路演、峰会、展示、培训等基本功能，努力建设成为长三角地区门类最齐全、服务最专业的路演中心。打造长三角通航运输门户，推进杭州湾低空游览。加快枫泾古镇-枫南小镇规划对接，共同打造“古代跨国、现代跨省市的江南水乡古镇”。

加快交通互联互通。打造互联互通的交通体系，加快沪乍杭铁路、市域铁路南枫线等区域交通建设，密切与沿杭州湾城市间的联动。加快朱吕公路省界对接道路建设，到2025年，跨省地方级道路累计达到24条。完善公交运营体系，优化完善与浙江毗邻地区的省际公交线路，研究高峰专线、旅游观光线等特色公交线路，推出交通出行“一卡通”。

深化民生互利互惠。加强毗邻地区基础教育学校结对共建共享，积极推进“金嘉吴宣”终身教育合作联盟，推动长三角职业教育集团等平台建设。完善门诊住院费用跨省直接结算机制，探索构建跨区域医联体，打造区域特色优势医疗服务品牌。探索跨区域养老服务协作机制。促进文化优势资源整合，联合建设非物质文化遗产保护体系，探索文化旅游互认、互推、互展、互演、互促。打造长三角知名体育品牌，办好沪浙马拉松等特色活动。

加强跨域联防联控。依托城市运行“一网统管”建设，探索与毗邻地区共建社会治理管理平台，不断深化“平安边界十联”机制。健全公共卫生应急管理体系和应急物资保障体系，共建公共卫生联防联控联处机制和自然灾害防控处置机制。加强跨区域人口管理服务。强化长三角公共信用信息共享和市场监管协同联

动，建立重点领域行业分类监管机制。立足金嘉平“两山议事堂”“水事议事堂”等平台，深入推进大气污染联防联控，强化流域水环境共保联治，完善跨区域环境长效管理机制。

促进区域集聚辐射。依托杭州湾北岸战略协同区，深化与自贸区临港新片区、奉贤、嘉兴等联动发展。深化与上海化学工业区、上海石化合作，探索规划协同机制，协同推进碳纤维等产业链合作，大力发展工程设计、节能环保、检验检测、化工品交易等专业化生产性服务业，加快打造先进材料产业基地，不断强化在环境治理、安全生产、社会事业等方面的合作。加强与临港、张江等重点园区合作，高质量建设临港先进制造业基地和智能制造园，提升张江金山园和张江金山生物医药产业园能级。

巩固东西部扶贫协作成果。巩固和提升脱贫攻坚成效，将发展产业作为巩固脱贫的根本，通过帮扶资金投入和市场主体引入，大力发展现代农业、农产品深加工、畜牧养殖等产业，培育当地龙头企业，增强对口地区内生发展动力和能力。持续深化人才交流、劳务协作、社会民生等领域的帮扶工作，构建常态长效“云品入沪”机制。进一步加强、拓展与国内其他省、市、地区的合作与交流。

（三）创新区域合作机制

聚焦规划管理、生态保护、土地管理、要素流动、财税分享、公共服务等领域，探索联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的体制机制创新，打造联动发展制度创新高地。

加强顶层规划设计。健全金山嘉兴一体化发展联席会议制度，

织密织细区域联动发展制度网络。加强各个层级和类型规划统筹协调，推进“田园五镇”、长三角科技城等重点区域规划编制和落地，探索与平湖、嘉善规划备案数据“一张图”。联合毗邻区域，共同研究跨省市的高质量发展指标体系。

加强各领域改革探索。积极对标长三角一体化示范区和自贸区临港新片区改革创新举措，积极复制推广改革试点经验，建立完善区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益分享等机制。加快推进政务服务“跨省通办”，落实跨区域信用一体化，探索建立统一的市场准入和监管规则，建设长三角营商环境高地。积极对接长三角协同优势产业基金、长三角科创发展基金等，支持产业项目在金山和毗邻地区落地。

五、完善功能布局，塑造城镇发展空间新格局

立足区域特色优势，推动“滨海辐射引领、亭枫转型赋能、亭卫创新驱动、中部乡村振兴”，实现错位发展和功能互补，打造网络化的城镇结构和一体化的战略空间，形成“一城两轴一圈”的城镇空间功能格局。以滨海地区为重点打造“上海湾区”城市品牌，提升在长三角更高质量一体化发展中的显示度和影响力。

（一）加强滨海地区辐射引领

突显滨海地区作为全区政治、经济、文化中心的核心地位，更深层次推动产城融合，集聚高能级要素、高等级文化活动，提升高品质环境，进一步扩大城市影响力、吸引力和人文魅力，引领区域高质量发展。按照“核心提升、南北拓展、东西转型”总体发展方向，重点围绕“一谷一城一区一带一中心”发力。着力

漕泾深入实施生态环境修复和乡村振兴，加快全域郊野公园建设，打造充满活力的“水木栖谷、滨海绿廊”，创建成为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。山阳以上海湾区科创中心全域化打造为依托，带动工业园区转型升级，加快现代服务业集聚，高效释放滨海稀缺生态资源，提升公共服务能级，实现创新经济引领示范。金山卫加快海伦堡产业园和中国卫城功能区建设，打造金山大道经济走廊，推动公共设施、文化设施、商业设施等优质资源的再生和引入，实现古城新镇全面转型升级。张堰主动融入滨海地区发展，进一步加强与金山工业区产业合作、深化产教融合，加快推动上海中侨职业技术大学二期扩建和上海电影艺术职业学院新建，以教育品质升级带动新镇区面貌更新，凸显江南历史名镇特点和文化教育特色。石化街道对标滨海花园城市，主动对接金山滨海国际文化旅游度假区建设，加快城市更新和业态更新，积极导入创新创业要素和文化创意产业，建设成为“有花有海的社区”。金山第二工业区深化国家级绿色园区建设，以碳纤维和氢能源为核心，加强园区绿色创新、节约低碳、智慧管理，打造绿色发展示范园区。

（二）深化亭枫城镇发展轴转型赋能

发挥重大项目引领功能，加快动能转型、空间转型，主动与嘉兴、松江、奉贤等地区发展相呼应，进一步集聚人口和人流，努力成为“毗邻地区一体化高质量发展示范区”。按照“枫泾带动、朱枫联动、亭林交汇”发展方向，深化区域联动，打造北部地区重要增长极。枫泾突出上海“西南门户”功能，积极承接市

区辐射和对接浙江发展，加快大运量交通网络建设，强化上海乐高乐园度假区的引领辐射作用，提升整合亭枫地区资源，集聚中转高端要素，打造“门户经济”。朱泾以建设北部地区生活服务中心为目标，加强朱枫联动，以农文旅融合项目为引领，加快产业转型，注重城镇建设，厚植文化底蕴，提升公共服务水平，打造“消费经济”。亭林强化对接中心城区的枢纽定位，发挥亭卫、亭枫产城两轴交汇节点功能作用，加快推进亭林新社区建设，集聚发展生产性服务业，不断提升现有产业能级与创新水平，打造“智造经济”。

（三）加快亭卫产业发展轴创新驱动

夯实重点园区平台功能，以创新推动先进制造业和现代服务业深度融合，成为金山经济发展主动脉。以金山工业区和金山第二工业区为主要载体，带动周边产业配套发展，实现金山东部区域产业联动和融合发展。金山工业区重点实现产城融合和能级提升，强化高端产业引领功能，优化科技创新生态系统，全面提升园区环境品质，总体实力跻身全市市级工业区上游水平，努力创建成为国家级经济技术开发区。同时，加快金水湖周边区域开发和朱行社区城镇更新，持续提升生活品质和生态环境。加快金山第二工业区深度调整转型升级，以安全环保为前提，以产业高端、高新和高效发展为导向，提升科技创新能力，深化结构调整，推动园区整体面貌根本改善，努力成为全市工业园区“二转二”整体转型发展示范区。提升合全药业全球研发中心等创新平台能级，增强创新驱动动力。推动亭林 2.5 产业园、漕泾工业园和张堰国家

级新材料深加工产业基地深度融入金山工业区产业生态。

（四）强化中部生态圈乡村振兴

突出乡村和生态，推动一二三产业融合发展，建设“百里花园、百里果园、百里菜园”，高质量推进长三角“田园五镇”乡村振兴先行区建设。张堰依托历史风貌保护、古镇文化传承和生态资源开发，不断扩大历史文化品牌影响力。聚焦廊下，深入实施全域土地整治，推进郊野公园核心区建设，推动“现代农业+中央厨房+健康食品+休闲旅居”的一二三产融合发展，着力打响现代农业品牌，率先打造上海乡村振兴示范镇。吕巷以万亩水果种植基地和白龙湖区域文旅开发为载体，加快推动“果蔬产业+农文旅”主题田园综合体建设，全面实现生态特色农业与乡村旅游有机结合，打造成为长三角地区水果主题旅游目的地。



图7 金山区“十四五”城镇空间功能格局图

六、提升城市品质，打造面向未来的魅力之城

围绕增强城市核心功能，强化城乡一体设计，持续深化新型城镇化建设，加快完善综合交通体系，提升区域交通运行效率和服务品质，大力推进社会治理现代化，打造更高水平的“升级版”平安金山、法治金山，使城市更健康、更安全、更宜居。

（一）深化新型城镇化建设

以提高城乡发展质量为导向，增强城市人口经济承载功能，促进城乡要素双向自由流动，优化公共资源合理配置，健全可持续发展体制机制，坚持精品规划设计、精细建设管理、精准监管执法，努力实现城乡协调、生态宜居、文化繁荣、社会和谐的高质量城镇化发展。

提升城市综合功能。加快金山卫站、金山北站等交通枢纽周边开发，加大人口集中区域教育卫生设施建设力度，补齐城市公共服务配套短板。加大生态廊道、街心花园改造、城区公共绿地新改建工程和滨海生态湿地等项目建设力度，增强城市防洪排涝能力和生态滋养功能。推动城中村改造，加快城市更新步伐。强化历史文化保护和城市风貌塑造，深化滨海文化娱乐中心、城市沙滩等城市空间联动，植入文化艺术和休闲运动元素，共同建好家门口的文化客厅和城市休闲好去处。

加强城乡协调发展。发挥城市化地区主体功能和优势，高效集聚经济和人口，保护基本农田和生态空间，助力构建国土空间开发保护新格局。更好发挥城镇连城带乡、服务农村的作用，深化农业农村改革，健全农村金融服务体系，充分释放土地、资本、

人才等要素活力，推进城乡融合示范镇和乡村振兴示范片区（镇）试点。

促进特色小镇规范健康发展。围绕先进制造、科创、教育、文旅、田园等特色主导产业，促进产城人文融合，引导各镇实现特色发展、错位发展，形成一批有知名度的特色小镇。推进特色小镇市场化运作，以企业投入为主、以政府有效精准投资为辅，依法合规建立多元主体参与的特色小镇投资运营模式。

（二）打造上海西南交通枢纽

根据“立体融合、人本生态、智慧高效”的高质量、现代化交通发展目标，积极构建“123”综合交通体系，不断提高基础设施建设规模、交通运输效率和交通出行品质。到2025年，基本建成金山滨海和枫泾两处城市级交通枢纽。

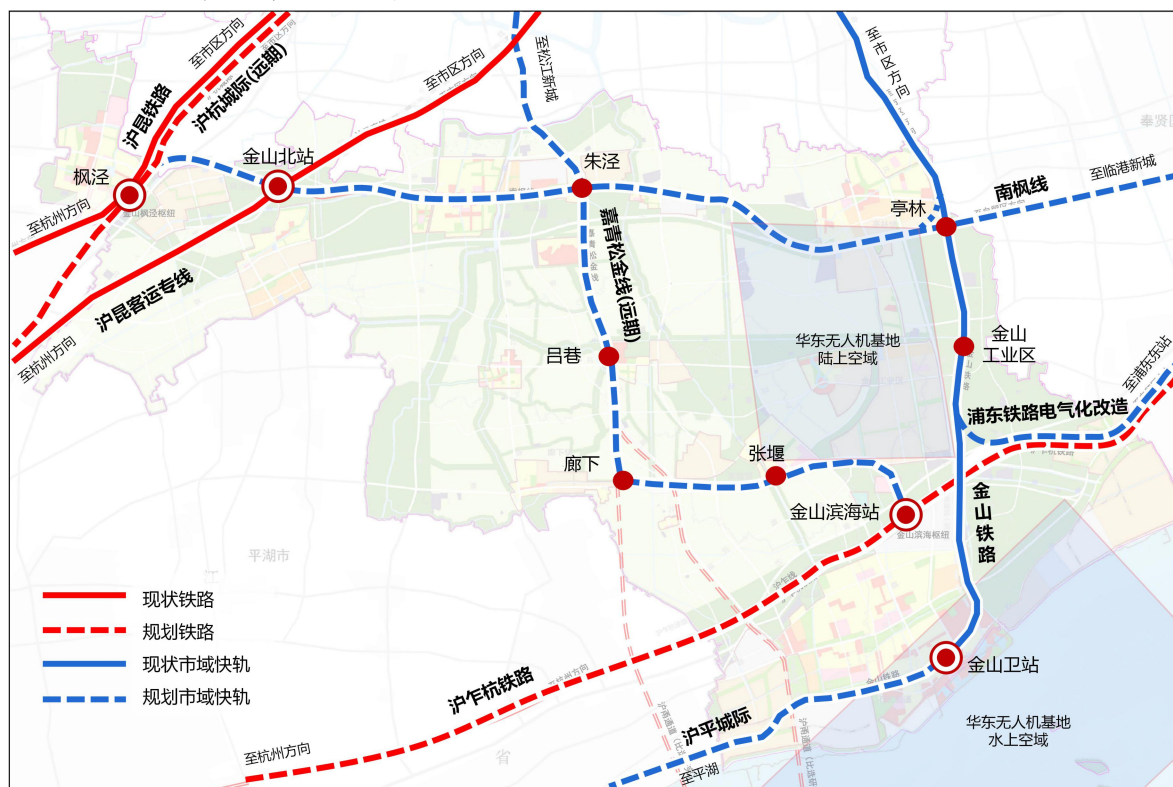


图8 金山区“十四五”轨道交通规划图

加强综合交通体系建设。加快市域铁路线网布局，力争南枫线开工建设，串联枫泾、朱泾、亭林三镇，强化亭枫发展轴交通服务能力；加密金山铁路运营班次，提升公交化运营水平；开展嘉青松金线规划方案研究，配合推动金山至平湖市域铁路项目建设。加强对外通道建设，配合推动沪乍杭铁路建设、沪杭城际规划方案研究，以浦东铁路复线化改造为契机，努力推动浦东铁路-金山铁路的互联互通，形成多层次、通勤式、快速化和经济舒适的轨道交通网络，助力打造门户节点城市。优化多式联运的货运体系，推进内河航道改造升级，推进河海联运，打造公、铁、水多式联运格局。聚焦航空低空领域，探索发展无人机和水上飞机等低空物流运输，为环杭州湾地区陆域城镇和海岛地区增加新式交通运输方式。

完善道路交通网络。聚焦重点区域，完善金山滨海国际文化旅游度假区、上海乐高乐园度假区等重大功能项目对外道路交通，建设茸卫公路、南枫公路、兴北路等配套交通基础设施。进一步推进长三角交通互联互通，持续推动省界道路增能扩容，加快推进 228 国道出省段、320 国道出省段、兴豪路等项目，推动枫美路等第二批省省对接道路规划建设。不断提升道路服务水平，加快建设“四好农村路”，推进特色乡村道路建设。

深入实施公交优先发展战略。提升公交线网布局，持续优化亭枫、亭卫公交客运走廊，新开 2 条市区公交线路，围绕金山滨海国际文化旅游度假区、上海乐高乐园度假区增开旅游专线，开设串联“田园五镇”的生态观光专线，新能源公交车占营运车辆

比例达到 100%。提高公交设施配置水平，进一步提高城市开发边界内公交站点覆盖率，滨海地区内 500 米站点覆盖率达 100%，枫泾、朱泾、亭林等中心镇镇区 500 米站点覆盖率达到 85%。加大交通枢纽和公交停保场建设力度，规划建设滨海地区、朱泾镇公交停保场、廊下郊野公园和吕巷镇公交枢纽等。完成 320 国道公交专用道建设。提升共享单车接驳服务水平，加强对共享单车投放使用的动态监测、引导和调控。到 2025 年，公交线路数量累计达到 120 条。

（三）提升社会治理现代化水平

以开展市域社会治理现代化试点为契机，着力推动市域社会治理体制现代化、治理布局现代化、治理方式现代化，探索具有时代特征、市域特点、金山特色的社会治理新模式，守牢城市安全底线，全面建成全国市域社会治理现代化试点合格城市。

完善市域社会治理体制。不断完善“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的社会治理体系，推动社会治理融入经济社会发展全过程。完善权责明晰、上下贯通的市域社会纵向治理架构，推动上下联通、部门协同、条块融通、区域联动的协同治理平台不断完善、机制更加健全，市域社会治理的整体性、协同性、系统性程度显著增强。

提升市域风险防控水平。以“六大体系”为突破点，战略布局市域社会治理工作，推动风险应急处置向风险防控转变，打击违法犯罪更加严厉精准，社会矛盾化解更加规范高效，城市安全应急管理体系更加健全有效，公众安全感指数继续位居全市前列。

依托“智慧公安”，全面完成“智慧反恐”、社会面智能安防等建设，持续深化上海城运系统公安道路交通管理子系统（IDPS）应用，切实形成社会面感知闭环。

创新基层社会治理方式。深入推进党建引领下“四治一体”基层社会治理体系创新工作，充分发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治基础、智治支撑作用，完善共建共治共享的社会治理制度。畅通市民参与公共政策制定和社会治理的渠道，搭建更多民意“直通车”平台。大力支持社区社会组织发展，不断激发社会组织活力，优化管理服务。畅通志愿服务渠道，培育一批有影响力的公益志愿服务品牌项目。推进“微治理”创新，推广优秀基层社会治理经验。

提高城市管理精细化水平。以绣花般功夫推进城市管理精细化，持续开展城市管理精细化三年行动计划，探索创建一批城市管理精细化深耕示范区项目。扩大智能化发展手段覆盖面，建立“区-街镇-村居”联席会议制度，使高频多发、群众诉求强烈的问题在基层得到切实解决。探索制定常态长效、建管一体、分级分类的管理标准，加强考核评估，建立城市综合管理体系。健全城市基础设施运维长效机制，形成全生命周期养护机制，实现城市基础设施运维降本增效。全面推行落实路长制，切实提升交通管理水平。完善城市无障碍设施，使特殊群体享有便利的城市空间和包容可及的社会环境。

确保城市安全稳定运行。深化安全责任体系建设，全面落实城市运行风险管控的主体责任、领导责任、监管责任和属地责任。

加强安全生产源头治理，强化危险化学品、能源、交通、供水排水、地下管线、建筑工程、食品安全等重点领域安全风险管控，确保不发生较大以上生产安全事故，到 2025 年，亿元生产总值生产安全事故死亡人数控制在 0.0281 人以内。强化数据赋能，深化危化企业“智慧工厂”建设。着力化解消防安全隐患，加强电气火灾、电动车消防安全和消防通道障碍物等火灾隐患排查。完善突发事件应急处置机制，加强应急保障能力建设，加快粮食物资储备设施建设，做好应对突发事件物资等保障工作，配合推进上海市危险化学品安全生产应急救援基地建设项目，打造服务长三角乃至全国的上海市公共卫生应急资源保障基地。完善国防动员体系，增强城市综合防空建设，强化全民国防教育。

提高自然灾害防治能力。加强对洪涝、台风、地震、森林火灾、地质塌陷以及海洋灾害、农林生物灾害等多灾种的风险预警和应对能力，争创国家安全发展示范城市。提升应急避难能力，加强街镇、居村应急避灾站点建设，推进公园、广场、地下空间等设施的应急避难标准化改造。提升全社会的安全意识和应急能力，推动防灾减灾知识和技能进学校、入企业、下基层。

七、优化生态环境，建设多彩可及的美丽之滨

积极回应人民群众对优美生态环境的期盼，实施第三轮金山地区环境综合整治、第八轮环保三年行动计划，推动环境治理从注重末端转向源头防控、从无害化治理转向资源化和减量化治理、从政府管理为主转向政府主导、多方共治。到 2025 年，区域生态环境持续性改善，金山的天更蓝、水更清、地更绿。

（一）持续提升生态环境质量

持续巩固环境治理成效，污染防治攻坚战迈出更大步伐，倡导绿色生活方式和生产方式，大力促进经济社会全面绿色转型，成功创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地及国家生态文明建设示范区。

稳步提升大气环境质量。强化源头防控，协同治理细颗粒物PM_{2.5}和臭氧污染。以化工、工业涂装、包装印刷等为重点领域，以工业园区和重点企业为重点管控对象，健全化工行业挥发性有机物（VOCs）监测监控体系。加强社会生活面源治理，及时查处餐饮油烟扰民、扬尘污染、垃圾露天焚烧等违法违规行为。优化交通运输结构和调整交通能源结构，大力发展新能源车，配合全市开展机动车总量控制及国三柴油车淘汰工作，打造绿色交通运输体系和严格的机动车排放控制体系。到2025年，PM_{2.5}年平均浓度低于35微克/立方米，单位生产总值二氧化碳排放降低率控制在市政府下达的指标内。

持续加强水环境综合治理。加强农村面源污染系统化治理，逐步推进农村生活污水处理设施提标改造。持续推进河道综合整治，进一步落实河长制、湖长制，提升污水污泥处置能力，基本实现建成区污水全收集、全处理。全面落实饮用水源地保护缓冲区管控要求。推进海绵城市全过程建设管控，以全区年径流总量控制率不低于70%、全区年径流污染控制率不低于55%为核心指标，在滨海地区、枫泾等重点区块开展海绵城市建设，持续推进张泾河南延伸项目。推进海洋生态环境保护，启动金山三岛保护区的

人工鱼礁工程建设。狠抓长江经济带生态环境保护，严格落实长江“十年禁渔”。到2025年，主要河湖水质断面优于Ⅲ类（含Ⅲ类）比例、河湖面积完成市级下达的任务。

扎实做好土壤环境保护。构建资源整合、权责明确的土壤环境管理体系，加强建设用地土壤风险管控，严格用地准入，强化对受污染场地、敏感目标周边土地再开发利用的城乡规划论证和审批管理。做好耕地土壤环境监测，形成一体化土壤及地下水环境监测体系。有序开展污染场地治理修复工程，加快推进加油站埋地油罐改造和浅层地下水监测井建设，加强高风险污染源地下水环境监管。到2025年，土壤环境质量稳中趋好，污染地块安全利用率达到100%。

巩固提升垃圾综合治理成效。全面形成涵盖生产、流通、消费等领域的各类垃圾源头减量工作机制，鼓励在生产端减少原生材料的使用、在消费端使用更多可再生产品。大力倡导生态设计和绿色消费理念，减少一次性塑料制品的使用，深入开展“光盘行动”。进一步夯实垃圾分类全面达标实效，实现对垃圾分类质量和责任全程追踪溯源。加强建筑垃圾管理精细化，推进建筑垃圾处理设施（北部）建设，加快炉渣综合利用项目建设，全面提升垃圾末端处置能力。

构建清洁低碳高效能源体系。制定碳排放达峰行动计划，推动重点领域节能减排、重点用能单位节能降碳、重点产业能效提升，确保在2025年前实现碳排放达峰，单位地区生产总值能耗降低率控制在市政府下达的指标内。继续推进清洁生产工作，推动

能源、建材、化工、原料药、农副食品加工等重点行业积极开展清洁生产审核，万元工业增加值用水量完成市级下达的任务。发挥节能与减排的协同促进作用，落实国家控煤要求，推进煤炭减量清洁高效利用。

（二）加快建设绿色生态空间

构建“绿地、林地、湿地”三地生态网络，做到“远处有景、近处有绿”，持续提升城乡居民生态环境感受度。到2025年，森林覆盖率达到16.5%，人均公园绿地面积达到9.51平方米。

打造公园城市。大力推进生态绿地建设，到2025年，建设各类绿地55公顷，实施绿道建设50公里，新增立体绿化2万平方米。完善“区域公园（郊野公园）、地区公园、社区公园（乡村公园）、微型（口袋）公园”为主体的城乡公园体系，实现公园总量增加、功能复合、布局均衡，到2025年，新增10个公园，改造6个公园，实现“一镇一公园”。开展“街心花园”改建，打造多彩、多景、多层的街道绿化景观。按照“一街一景”理念，推动“街区可漫步”，营造浪漫空间，争取每个街镇创建一个“席地可坐、自在漫行”的美丽街区。进一步规范景观照明管理，编制景观照明实施方案，推进景观灯光照明体系建设，提升金山夜景魅力。

培育森林城市。健全林业生态补偿机制，明确森林资源权属，严格林地征占用许可，增强林地稳定性。提高森林覆盖率，加大生态廊道建设力度，让城市呼吸起来。推进森林资源结构优化和景观改造，建设类型多样的游步道设施。建立和完善部门间防控

沟通、协作机制，压实林业有害生物监测防控主体责任，协调开展重点区域绿化林业有害生物联防联控。

建设湿地城市。增加湿地总量，持续推进水库村、白漾村等湿地修复项目建设，改造建设一批林湿结合的森林沼泽和小微湿地，维护生态系统完整性和稳定性。改善生态质量，提高湿地保护率，整合湿地公园、野生动物重要栖息地、湿地保护小区、小微湿地等资源。进一步强化野生动物保护，加强禁猎区管理，强化禁猎区野生动物禁猎、保护管理工作考核。

（三）深入推进现代环境治理体系建设

建立健全环境治理区域协同协作机制，严格防范环境风险，实现政府治理和社会共治、企业自治良性互动，为生态文明建设提供有力制度保障。

全面夯实环境治理主体责任。全覆盖推进企业排污许可发证和登记管理，建立与排污许可相衔接的污染源信息定期更新机制。深化“环保五步法”，制定生态环境保护综合执法队伍权力和责任清单，强化司法制度保障，加大对生态环境违法犯罪行为的侦办查处、起诉和惩处力度。全面实施企业环境信用评价制度和动态调整机制。培育规范开放的环境治理市场体系，搭建第三方从业机构信息平台，促进环境治理市场健康有序发展。完善社会公众和新闻媒体监督参与机制，提高公民环保素养，构建生态环境治理全民行动体系。

健全区域协同和多元投入机制。严格落实长三角一体化政策，持续深化区域污染防治协作机制，在监管、监测、监察、应急联

动方面持续做好联防联控。完善多元化生态环保投入机制，鼓励绿色基金、绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融创新，吸引更多社会资本参与环境治理和生态建设。

建设生态环境风险防范体系。全面推进核与辐射安全监管、应急能力建设，确保核与辐射环境安全。加强对危险废物、医疗废物的环境监管和污染防治，建立重点环境风险源单位长效管理机制，严厉打击固体废物及危险废物非法转移和处置行为。强化环境风险应急管控，加强企业环境风险防控及应急预案体系建设，完善跨区域、跨部门的突发环境事件应急协调机制。全面落实涉重、涉有毒有害化学物质企业监管，落实企业环境安全主体责任。

八、加快数字赋能，推动城市数字化转型

抢抓数字化发展先机，把数字牵引作为推动高质量发展的强劲动能，围绕经济数字化、治理数字化和生活数字化，加快数字经济、数字政府、数字社会建设，全面实现政务服务“一网通办”、城市治理“一网统管”，进一步加强数字基础设施建设和网络安全保障，实现各领域数字化全面升级，打造“升级版”数字城市。

（一）夯实数字基础和网络安全

进一步优化数字基础设施布局，整体提升各类数字基础设施规模能力、运行效率和服务品质，维护网络空间安全及网络数据的完整性、安全性、可靠性，打造数字可信安全环境。

加快基础设施建设布局。加快推进“双千兆”5G移动通信网和光纤宽带网建设，实现5G区域全覆盖和千兆光网小区、楼宇全覆盖，加快推进基于IPv6网络的终端协同创新发展。加快数据中

心和算力中心建设，构建大数据资源平台，建设高效运行、全量汇聚的数据中枢，打造城市数字化转型基座。科学部署城市神经元节点及感知平台，建立全域感知城域物联专网，推动物联、数联、智联三位一体的新型城域物联专网建设；提升区级视频数据和物联数据的结构化处理和智能解析水平，整合各领域视频监控资源，推动数据资源开放共享、开发利用。

强化网络信息安全。落实信息安全等级保护制度，强化网络安全主体责任，增强关键基础设施网络安全防护能力和公共数据安全管控，统筹开展互联网新技术新应用安全评估，增强网络舆情态势感知、监测预警、风险评估和管控处置水平。强化互联网内容安全，持续加强互联网舆论引导能力建设，强化网络宣传阵地、培育积极向上网络文化，营造清朗网络空间。提高网络安全保密意识，加强涉密信息管理，做好新形势下的保密工作。培育发展网络信息安全产业，支持信息安全软件研发及产业化，积极对接市级商用密码产业基地建设，推动密码科技创新融合发展。

（二）大力发展数字经济

依托阿里云华东智能算力中心、中经云智慧科技园等平台，不断激发数据要素活力，大力发展在线新经济，加快推动数字产业化与产业数字化，实现数字经济与实体经济深度融合发展。

大力发展在线新经济。推动线上服务、线下体验深度融合，以流量平台激活实体商业，鼓励传统商贸企业向全渠道运营商、供应链服务商、新零售企业转型。营造开放包容、竞争充分、业态多样的在线经济发展环境，推动电子竞技、直播平台等数字创

意产业发展，培育智慧出行、智能家居、智能安防等新模式新业态。聚焦在线办公、远程教育、在线文娱等领域，加大招商引资力度，培育新经济增长点。

不断加快产业数字化。支持企业加快技术改造，引导有基础、有条件的企业开展以设备换芯、生产换线、机器换工为核心的智能升级，实施设备、过程的数字化、网络化提升，加速传统化工、纺织服装、食品加工、基础零部件等领域的模块化智能制造，打造数字车间、无人工厂。积极落实“工赋上海”行动计划，打造若干具有影响力的工业互联网平台。支持企业建设智能化物流装备和仓储设施，促进供应链各环节数据和资源共享，形成高效协同、弹性安全、绿色可持续的智慧供应链网络。

着力推动数字产业化。依托新型基础设施重大项目，推动定制服务器、人工智能芯片等数字制造业和异构计算、大规模网络集群等信息服务业发展。深化软件产业发展，推动软件前沿技术研究和突破，加快工业软件、行业应用软件开发创新，不断提升软件可靠性和适用性。加快数据采集、存储、挖掘、应用等领域发展，培育大数据、云计算、区块链等数据产业。推进上海湾区中科生态数字港等项目建设，注重引进和培育一批科技企业，构建“云-管-端-平台-解决方案”的全链路数字服务系统。

（三）提升数字治理水平

以政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”为牵引，全面提高精细化、智能化、便利化服务水平，提升全覆盖、全过程、全天候城市治理能力，打造治理现代化城市。

深化政务服务“一网通办”。积极推动政务服务“一网通办”改革从侧重政务服务领域向公共服务领域转变，从侧重商事登记领域向民生领域转变，实现“一网通办”事项在政务服务和公共服务两个领域“全覆盖”、跨部门跨层级跨领域的高效办成“一件事”在市场主体和群众的高频办事事项中基本覆盖。深入实施“综合窗口”改革，推进企业事项全部向行政服务中心等政务服务窗口集中、个人事项全部向街镇社区事务受理服务中心等政务服务窗口集中。不断推动政务服务“一网通办”业务流程优化再造，持续深化“两个免于提交”改革，努力实现市场主体和群众日常申请办事“零材料”“不见面”提交，稳步提升政务服务事项的网上办理和全程网办比例。不断完善“一网通办”门户和“随申办”移动端功能，推进自助终端智能化、集约化建设，拓展自助终端进社区、村居、园区，打造7×24小时实时在线服务大厅，持续增强线上服务体验度和线下服务便捷度，提升各类市场主体和群众申请办事的获得感和满意度。

推进城市运行“一网统管”。按照“三级平台、五级应用”基本架构，强化区级平台枢纽功能和街镇平台全天候响应实战能力，推动城市治理各类事项集成、协同和闭环管理，实现“一屏观全域、一网管全城”。推进城运网格、警务网格、综治网格“多格合一”，不断叠加市场监管、城管执法等城市管理网格，增强城市治理问题快速发现和高效处置的能力，力争99%的事项在街镇层面解决，实现“高效处置一件事”。聚焦公共安全、应急管理、规划建设、城市网格化管理、交通管理、市场监管、生态环境、

消防救援等重点领域，充分利用城市信息模型（CIM）技术，不断提升全域全时、精准映射、虚实融合、模拟仿真等能力，建立物理城市和数字孪生城市之间的精准映射，“感知”真实物理城市，实现态势全面感知、趋势智能预判、风险自动干预，打造具备自我学习、智慧生长能力的治理现代化城市。

（四）打造美好数字生活

提升“互联网+”内涵，推动教育、健康、养老、文旅、交通等领域与互联网深度融合，加快“升级版”数字基础设施建设，大力发展服务型数字经济，打造智慧城市和美好数字新生活。

加快“互联网+教育”发展。建设智慧校园，培育一批市、区级信息化应用标杆学校。完善教育信息化平台，引导更丰富、更全面的课程资源上线，提升线上线下融合教学能力，助推教学方式和教研形态的转型发展。提升师生信息化素养，加强教师和学生信息技术应用能力培训。创新产教融合的虚拟实习和教学模式，建设面向社区和家庭的在线教学体系，全面提高教育信息化建设和应用水平。

优化“互联网+健康”服务。完善卫生健康信息系统，以电子病历和电子健康档案应用为抓手，持续提升医疗卫生机构信息化建设水平，加快实现区内机构之间、部门之间、区市之间、毗邻地区之间健康数据互联互通，力争通过国家区域全民健康信息互联互通标准化成熟度五级乙等测评。加强智慧健康服务，构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式，拓展“互联网+护理”“互联网+中医药”“互联网+妇幼健康”和“互联网

+家庭发展”等智慧健康服务场景。

加强“互联网+养老”融合。加强信息技术在基本养老服务申请受理、过程管理、资金结算、信息推送等方面的应用，改善服务体验，提高公共服务和决策水平。建立覆盖城乡社区的智慧养老服务平台和养老顾问网络，为老年人及其家庭提供兼具人文关怀和智能互动的养老服务，完善养老咨询沟通和指导服务方式，缓解数字鸿沟。

创新“互联网+文旅”模式。提升公共文旅设施数字化水平，建设智慧文旅服务平台，拓展网上“云游”博物馆、美术馆、旅游景点、文创园区等载体功能，打造基于5G、超高清、增强现实、虚拟现实、人工智能等的沉浸式体验文化旅游消费产品。运用直播、云点播等智慧载体，创新金山非遗传承传播模式。

深化“互联网+交通”应用。搭建金山交通运行监测调度中心，建设集运行监测、应急指挥、决策支持、信息服务于一体的综合运行协调和应急指挥平台。深化完善金山智慧停车管理系统，利用停车APP，动态发布停车信息。打通“无人机+物流”精准配送最后一公里，优化智能储物柜、智慧微菜场、智慧回收站等末端配送设施。

九、增进民生福祉，更好满足人民对美好生活的向往

自觉践行“人民城市”理念，坚持民有所呼、政有所应，抓牢底线民生、抓实基本民生、抓好质量民生，全力构建优质均衡的公共服务体系，让人民幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。到2025年，人均民生支

出年均增幅与经济发展同步。

（一）实现更高质量的就业创业

实施就业优先和积极就业创业政策，多重发力稳住就业基本盘，不断提升劳动者就业能力，促进劳动关系和谐稳定，推动就业机会更加充分、就业环境更加公平、稳增长与稳就业互促共进，让人人都能点亮未来梦想。

健全就业促进机制。积极预防和有效调控失业风险，落实以控制失业、促进就业和扶持创业为内容的政府责任体系。建立健全经济发展与就业增长联动机制，在产业转型升级中提升就业质量，在新兴产业培育中创造更多就业岗位，在乡村振兴中拓展就业空间。完善失业防控机制和就业应急机制，健全就业需求调查和失业监测预警机制。切实做好各类重点群体的就业援助，重点落实好高校毕业生就业创业工作，逐步实现当年度退役士兵全员推荐就业，精准开展长期失业青年、残疾人和离土农民等群众就业帮扶工作。“十四五”期间，每年城镇登记失业人数控制在市政府下达的年度指标内，新增就业岗位不低于15000个。

深入推进创业型城区建设。开展新一轮创业型城区建设，着力开展创业型社区创建工作。加强专业化创业服务机构建设，有效利用社会专业机构创新创业培训资源，培育发展市区两级创业孵化示范基地，持续推进农村创业创新园区（基地）建设。优化创业带动就业扶持政策，组织开展各类创新创业比赛，让金山成为创业者圆梦之地。

强化职业培训技能提升。完善多方协同的职业培训体系，推

进落实职业技能培训计划，加大对战略性新兴产业、先进制造业、新兴服务业等从业人员的职业技能培训力度，全面推进企业新型学徒制培养模式。加大技能人才精准培养力度，建设适应金山产业发展的中高端技能人才队伍，优化首席技师、技能大师工作室、技师工作站培养和建设。聚焦重点产业，联合规模企业开发一批高质量见习基地，推进上海石化工业学校创建国家级安全技能实训和特种作业人员实操考试示范基地。

构建和谐劳动关系。全面落实劳动合同制度，进一步扩大集体协商和集体合同覆盖面，提高工资集体协商的有效性，探索推进街镇（工业区）劳动关系三方机制建设。充分发挥“上海市和谐劳动关系达标企业”示范引领作用，深入开展和谐劳动关系创建活动。创新劳动人事争议仲裁机制，加强对劳动关系矛盾的源头预防和治理，及时化解劳动关系矛盾。建立健全工伤预防体系，落实工伤预防措施。

（二）完善多层次社会保障体系

按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，完善全面覆盖、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，加大对重点群体的关爱保障力度，让人人都能触摸城市温度。

持续完善社会保障制度。践行“生命至上”理念，健全医药卫生保障体系，建设涵盖基本医疗保险、补充医疗保险、医疗救助等内容多层次医疗保障体系。构建城乡一体化的基本社会保障制度，落实城乡居民基本医疗保险制度。坚持“男女平等”基本国策，保障妇女儿童合法权益，提高城乡妇女儿童参保率，保

障育龄女性就业与家庭责任的平衡。健全退役军人工作体系和保障制度，进一步加强双拥和退役军人事务工作。

做好特殊群体生活保障。建立解决相对贫困的长效机制，稳步提高最低生活保障，健全社会救助体系。完善困境儿童发现、帮扶及保障体系，切实维护困境儿童合法权益。关注困难群众的安危、疾苦和诉求，及时救助因病致贫、因困失学、因残失业、因灾变困的家庭和群众。到2025年，实现社区救助顾问街镇（工业区）全覆盖。做好残疾人教育就业、康复医疗、文体服务、权益维护、无障碍设施改造和维护管理等工作，不断提高残疾人社会保险、补贴、补助、福利的标准。

（三）构建多元化住房供给体系

坚持“房住不炒”定位，因地制宜，深化租购并举工作举措，落实“四位一体”住房保障政策，优化区域住房布局和供应结构，推动城市更新改造，满足居民多层次、多样化住房需求，让人人都能拥抱家的温暖。

保持房地产市场平稳健康发展。贯彻落实房地产市场调控政策，保持住房量价平稳。坚持市场导向，优化供应布局和户型配比，满足居住舒适性和功能性，提升住宅内在品质和服务配套，商品住房交付使用170万平方米。稳妥推进社会租赁住房建设和供应，新增供应房源7万平方米，加大对城市运行基础服务人员宿舍型租赁住房的供应力度。加强房地产中介和住房租赁交易管理，落实租赁住房政策，规范租赁市场行为。

完善住房保障体系建设。发挥廉租住房托底保障作用，着力

解决城镇低收入困难家庭的住房问题。强化公共租赁住房基本公共服务作用，合理控制规模，平衡区域供应。探索共有产权保障住房申请供应常态化，稳妥推进非沪籍申请。持续推进安置房建设，落实安置房规范化管理，安置房交付使用 110 万平方米。

持续推进城市更新。继续实施旧住房修缮、设备设施更新，优先推进 160 万平方米公有住房改造，改善居住条件。强化房屋征收和拆除工作的实施与管理，保障重点工程有序推进。继续推进“城中村”改造、既有多层住宅加装电梯等工作，提升居住品质。做精做细物业管理，形成“七位一体”住宅小区综合治理新格局，提高居住满意度和幸福感。

（四）办好家门口的优质教育

坚持立德树人，优化办学条件、更新教育理念、变革教育模式、加强教育协同，促进各级各类教育优质均衡发展，努力实现更有活力的教育现代化，让人人都能享有出彩人生。

深化区域教育综合改革。深入推进“五育并举，融合育人”区域教育改革，把立德树人成效作为育人根本标准。强化实践创新，深化体教融合，培育“50+”精品校外研学实践体验基地，加快推进上海市青少年实践活动金山基地二期（海上红帆）建设，打造上海乃至长三角青少年综合素质发展示范区。实施人工智能（机器人）普及教育，率先打造全国人工智能科教示范区。持续完善教育治理体系，健全家校社协同育人机制，加强学生公共卫生、心理健康和挫折教育，着力培育健全人格。加强师德师风长效机制建设，实施“课堂领航”等教师专业发展计划，全面锻造

教师专业能力。推进“区管校聘”人事制度改革，加大高端教育人才柔性引进力度，激发教师队伍活力。

促进教育优质均衡发展。保持学前教育全市领先水平，有序推进托幼一体化。完成国家义务教育优质均衡发展区验收，做实紧密型学区化集团化办学、初中强校工程等项目。促进高中教育特优多样，创建1-2所上海市特色普通高中。完善特殊教育体系，优化各街镇各学段特教教学班（点）布局。健全终身教育体制机制，做亮“15分钟学习圈”品牌，新建社会学习点100个，新建老年大学1所。优化民办教育体系，引进优质教育资源，支持民办学校优质特色发展，满足人民群众多样化教育需求。

加快发展现代职业教育。提升职业教育服务产城融合能力，加快上海工业职业技术学院、上海电影艺术职业学院等项目建设，打造1-2个国内领先、具有国际竞争力的高职一流专业，建设3-5个在本市、全国乃至世界范围内有重要影响的中职品牌专业，组建1-2个涵盖行业企业的新型职业教育集团，打造全国职业教育新高地。加强上海中侨职业技术大学与区域产业发展联动，深化国内外职业教育交流与协作，探索建立长三角网络课程开放共享运行机制。

改善教育办学条件。优化城乡教育资源布局，加快人口集聚区域学校建设，高起点办学，实施龙航路幼儿园、龙航路小学等基础教育项目。优化校舍区域布局，盘活镇级小规模学校及闲置村校资源，探索小规模学校整合。完善学校建设标准，加强学校专用教室、图书馆、体育场馆、实验室等教辅设施建设。提升学

校教育装备配备水平，推进校园灯光工程改造、初中理化实验操作考试标准化考点考场建设、幼儿园专用室功能提升等项目。优化教育信息化环境，建设并整合教育信息化平台，加强教育信息推送与反馈和教育数据采集、监测与评价。

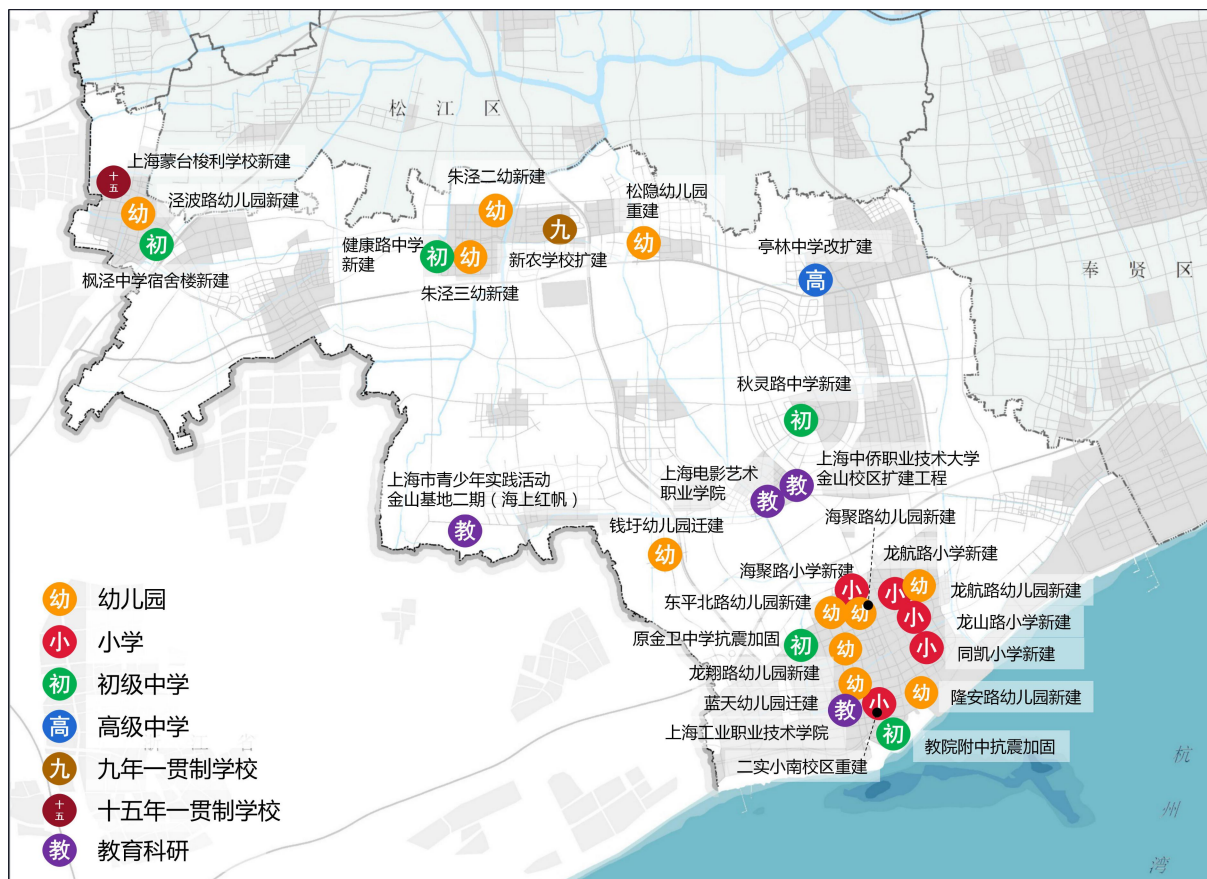


图 9 金山区“十四五”教育基础设施规划图

(五) 加快推进卫生健康事业发展

大力推进卫生健康事业高质量发展，着力构建智慧化、整合型、高品质卫生健康服务体系，努力打造上海西南医疗卫生高地和杭州湾北岸卫生健康服务重要枢纽节点，让人人都能提高健康质量。

保障公共卫生安全。实施新一轮加强公共卫生体系建设三年行动计划，健全公共卫生应急管理体系，固化提升“六系一体”

机制做法，建设区公共卫生应急指挥中心和信息化指挥平台，提高区属医院传染病应急医疗救治能力和公共卫生应急社会治理水平。建设符合金山实际的现代化疾病防控体系，高标准实施区疾病预防控制中心达标建设，提升实验室检验检测能力。织密公共卫生工作网，建立健全高效灵敏的传染病综合监测预警系统，强化疾病防控、妇幼保健、卫生监督、健康促进等专业队伍建设。优化防治结合、联防联控、群防群控机制流程，建立稳定可持续的公共卫生事业投入保障机制。大力弘扬伟大抗疫精神，营造尊医重卫良好风尚。

提升健康服务品质。全面实施健康金山行动，深入开展爱国卫生运动，巩固并丰富国家卫生区、国家慢性病综合防控示范区、全国基层中医药工作先进单位、国家级妇幼健康优质服务示范区等建设内涵。优化基层医疗卫生资源布局，实现基层医疗卫生机构建设与社区建设同步规划、同步建设、同步调整，推进实施枫泾、山阳、吕巷、朱泾等社区卫生服务中心迁建或改扩建，开展村卫生室和社区卫生服务站标准化建设，建成 20 家示范性村卫生室，进一步提升 15 分钟基本医疗卫生服务圈效能。以家庭医生签约服务为抓手，统筹各类健康服务资源，为签约对象提供全程、全生命周期健康管理服务。坚持中西医并重和优势互补，深化中医药传承创新，加快打造中医药特色品牌。关注重点人群健康，加大老年健康服务供给，强化妇幼健康管理，推进全国社会心理服务体系建设试点，加强职业病防治和综合监管。开展全民健康教育，倡导健康生活和健康消费，提高居民健康素养。

提升医疗服务能级。深化医药卫生体制改革，建立健全现代医院管理制度，提高公立医疗机构管理运行效率，引导公立医院健康有序发展。提升区属医院整体能级，全力推进复旦大学附属金山医院达到三级甲等综合性医院标准和水平，推动市六医院金山分院创建上海健康医学院附属医院并争创三级乙等综合性医院，区中西医结合医院争创上海中医药大学附属医院和三级中西医结合医院，亭林医院积极创建二级甲等综合性医院并成为同济大学医学院教学医院。改进提升众仁老年护理医院和区精神卫生中心的建设规模和服务水平。适时启动市六医院金山分院病房大楼改造等项目以及亭林医院迁建、众仁老年护理医院东林分部整体改造工作。争取部分区属医院转型为市属医院金山院区。

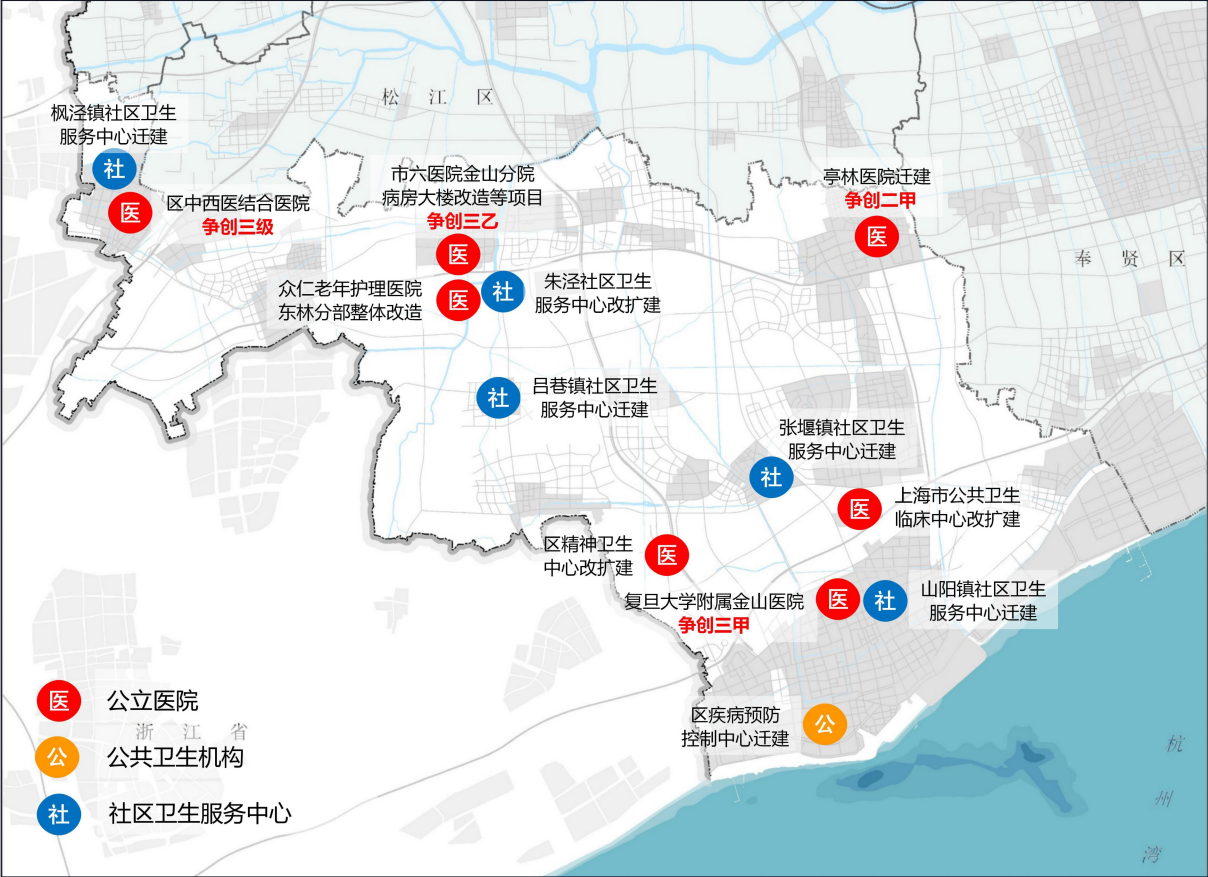


图 10 金山区“十四五”医疗卫生机构设置规划图

支持健康服务业发展。依托上海市公共卫生临床中心独特资源优势，探索共同推进建设医学科创中心。强化与高等院校、科研机构等的沟通对接，积极促成有关健康产业、项目、人才落户金山。优化相应医疗资源配套，鼓励和引导社会资本开办中医、康复、精神卫生等紧缺专科医疗机构。发挥“互联网+”和“健康+”的协同叠加效应，促进康养服务多样化发展，推动健康服务、互联网经济、生物医药、文化旅游、体育健身、休闲养生等创新融合，探索培育健康服务新业态和新模式。

（六）全面提升老年人生活质量

围绕生活照料、医疗护理、精神慰藉等需求，全面完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务和综合照护体系，增加养老服务有效供给，让人人都能感受岁月温柔。

推进社会养老服务体系建设。加强“五位一体”社会养老服务体系建设，构建以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的“9073”养老服务格局。大力发展家门口的综合照护服务，在社区加强风险测评和早期干预，提升老年人子女在养老保健、居家护理等方面的意识和技能。鼓励养老机构和社区卫生服务中心将专业服务延伸到社区和家庭，不断加密覆盖城乡的社区养老综合服务供给网络。引导社会资本发展养老服务机构，继续探索推进公建民营模式，积极引入先进服务模式。优化养老服务设施均衡布局，深化智慧养老和医养结合发展，推进养老服务资源供给和服务需求公平有效对接。到2025年，养老机构床位总数达到8267张，每千名户籍老人拥有床位数量达到41张。

专栏6 “9073”养老服务格局

“90”：90%的老年人在家以自助或家庭成员照顾为主，自主选择各类社会服务资源。

“7”：7%的老年人可得到政府福利政策支持在社区养老服务。

“3”：3%的老年人接受机构养老服务。

大力发展嵌入式和互助式养老服务。推进社区嵌入式养老服务设施布点，重点打造枢纽型的社区养老综合体（综合为老服务中心或分中心），集日托、全托、助餐、医养结合、康养服务等功能为一体，链接机构养老和居家养老，促进各类养老服务形态的融合发展。聚焦村组睦邻点建设，不断拓展邻里社交、非正式照料、供需对接等服务功能。全面深化长期护理保险制度，优化长期照护服务项目和标准，着力解决失能失智老人护理难题。普及安宁疗护文化理念，维护老年人生命尊严。

提升养老服务队伍水平。全面提升养老护理职业教育水平，进一步加大职业技能培训力度，完善职业技能评价制度，加快引进和培养一大批“懂老人”的养老医护人才。完善养老服务从业人员激励褒扬机制，加强对养老护理员先进事迹与奉献精神的宣传，引导全社会尊重养老护理员的劳动创造和社会价值。

（七）持续提升城市文化软实力

坚定文化自信，坚持社会主义核心价值观，推动文化事业和文化产业繁荣发展，完善公共文化服务体系，激活城市创新内生动力，增进人民群众文化认同，让人人都能享有文化滋养。

全面提升城市文明程度。社会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想武装头脑，以社会主义核心价值观引领文化建设，培育“厚德金山·礼尚之滨”人文精神，提振奋进新时代、彰显新奇迹的昂扬精气神。推动理想信念教育常态化、制度化，深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育活动。坚持用文明风尚塑造人，巩固全国文明城区创建成效，深入贯彻《新时代爱国主义教育实施纲要》和《新时代公民道德建设实施纲要》，在全社会大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范。坚决制止餐饮浪费，弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的传统美德。坚持用正确的舆论引导人，加快推进媒体深度融合发展。

打造区域文化品牌。实施一批体现金山文化品质、彰显金山文化特色的重点工程和项目。围绕滨海文化，加强海渔文化研究，挖掘妈祖文化，举办系列文化活动，建设金山滨海国际文化旅游度假区；围绕江南文化，聚焦江南文化名人研究，深挖枫泾古镇、张堰古镇等历史文化名镇江南文化内涵；围绕红色文化，开发精品红色文化旅游产品，鼓励红色文艺作品创作，打造金山卫抗战纪念园等金山特色红色文化艺术宣传阵地。深入贯彻上海“文创50条”，以上海乐高乐园度假区落户金山为契机，用超级IP不断提升文化创意产业能级，培育数字新经济背景下的新型文化业态，构建现代文化创意产业体系，到2025年，文化创意产业增加值占地区生产总值比重达到15%。

强化文化服务供给能力。实施文化产业数字化战略，培育发展新型文化企业、文化业态和文化消费模式。加大文旅资源配送

服务的社会化合作力度，引入一批城市实体书店，打造特色书店群。加快构建非物质文化遗产传承保护体系，到 2025 年，新增 3 个国家级非物质文化遗产传承保护项目。提升历史名人资源合理利用水平，做好不可移动文物的保护修缮工作。深入推进文化惠民“百千万”工程，持续举办金山文化艺术季、“鑫视界”艺术鉴赏、“金文讲坛”等群众性文旅品牌活动，大力开展金山乡村艺术节、“一镇一品”等乡村传统文化传承传播活动。大力推进全国科普示范区创建，积极推进国家、市级、区级科普基地三级联创，持续提升公民科学素质。

构建现代化体育格局。紧扣“体育+”“+体育”，推动群众体育、竞技体育、体育产业“三驾马车”优势互补、协同发展。着力推进“11157”工程，完善区、街镇、村居三级全民健身公共服务体系。深化体教融合改革，优化青少年业余训练模式，提高青少年体育后备人才培养效益，健全体育竞赛活动体系。立足海洋、沙滩、马术等特色优势资源，筹建冰上体育馆等重大体育设施项目。积极发展各种体育赛事联盟，打造区域特色体育品牌，形成 2-3 项青少年体育精品赛事。推进体教、体医、体旅融合，形成更加开放创新的区域体育产业生态圈。

专栏 7 “11157”工程

第一个“1”：各街镇（金山工业区）建设 1 个市民健身中心。

第二个“1”：全区范围内统筹建设 1 个综合性室内体育场馆。

第三个“1”：全区范围内统筹建设 1 个体育公园。

“5”：全区范围内统筹建设 5 大训练活动基地。

“7”：全区范围内统筹建设 7 大智慧型健身广场。

十、加强规划实施，落实“两区一堡”战略蓝图

坚持社会主义市场经济体制改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，提高依法行政能力，实施人才引领发展战略，激发全社会创新创业活力，营造长期稳定可预期的制度环境，确保规划蓝图顺利实现。

（一）努力营造一流的营商环境

以持续提升市场主体的获得感为引领，聚焦重点领域和关键环节，对标最高标准、最高水平，加强政府自身改革，充分释放改革红利，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，成为本市营商环境最好的地区之一。

深化行政审批制度改革。加快推动政务服务“一网通办”，持续推进行政审批更简、服务更优，持续规范行政审批中介服务事项。推进“全程代办”等特色服务精细化，深化行政审批提前服务，建立企业全生命周期服务体系。在生产经营许可、项目投资审批、证明事项等领域，广泛推行告知承诺制。持续深化“证照分离”改革，推动实现事项全覆盖、地域全覆盖，进一步破解“准入不准营”难题。

优化市场监管和企业服务。推进综合监管、智慧监管和信用监管，推动“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。推行包容审慎监管和以信用为基础的分级分类监管，完善市场主体轻微违法违规经营行为免罚清单。擦亮“金企服务”品牌，健全领导联系服务企业制度，完善信息化平台，切实当好服务各类企业的“店小二”，营造安商、稳商、亲商良好氛围。支持企业、园区、行

业协会等参与涉企政策的研究制定，提高企业获得感。加强政务诚信建设，健全政府守信践诺机制，充分发挥政府在社会信用体系建设中的表率 and 引领作用。营造公平竞争的法治环境，强化反垄断和防止资本无序扩张，严厉查处垄断和不正当竞争行为。

完善街镇管理体制机制。聚焦减负、增能、赋权，完善党政内设机构、事业单位、派驻机构、综合执法机构等设置，强化街镇统一指挥、统筹资源、统筹协调职能，推动形成权责统一、行为规范、运转协调、简约高效的管理体制和运行机制。分类引导各街镇结合功能定位和要素禀赋差异实现错位发展，在核心功能提升、特色品牌建设、优势产业打造、重大民生保障等方面持续优化差异化评价和考核体系。

（二）持续增强市场主体发展活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进各类所有制企业相互融合、协同发展，推动要素自主有序流动、灵活高效配置，构建多元化的公共产品投融资机制。

深入推进国资国企改革。健全以“管资本”为主的国有资产监管体制，构建目标明确、放管结合、权责一致的监管新格局，做强做优国有资本和国有企业。深化企业合规管理体系建设试点，探索运用混合所有制改革、资本证券化、股权期权激励等方式，切实增强国有经济竞争力、创新力、抗风险能力。强化分类监管，根据企业不同类别分类定责、分类授权、分类考核。聚焦“两类公司”建设和国企存量资产优化配置，完善国有资产战略布局，

推动红双喜、凤凰、马利、敦煌打造成为国际一流品牌。到 2025 年，国资国企力争营业收入达到 100 亿元，利润总额达到 6 亿元，上市企业达到 2 家。

支持民营经济发展壮大。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，破除招投标隐性壁垒，实施公平统一的市场监管制度。鼓励民营资本参与国有企业混合所有制改革。健全金融机构服务民营企业机制，推动国有融资担保机构转变定位，创新推出“批次担保”融资服务模式。助力民营企业提高核心竞争力，弘扬企业家精神和工匠精神，大力培育龙头和骨干企业，积极开展民企总部认定和实施骨干企业激励政策，畅通科技创新人才向民营企业流动渠道。

推进要素市场化改革。加快打造统一市场和公平竞争环境，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，推动要素自由流动，引导土地、劳动力、资本、技术、数据等各类要素协同向先进生产力集聚。健全规范土地市场，完善混合产业用地和专项产业用地体系，优化土地供应和融资方式，加快推动农村集体建设用地入市。畅通劳动力和人才社会流动渠道，建设和完善人才市场，优化技术人才评价机制。发展和完善技术交易市场，促进科技创新成果和新技术迅速转化为现实生产力。充分发挥数据要素的作用，探索大数据市场，以市场方式来实现大数据的有偿共享和互联互通。

持续推进投融资体制改革。打破市场壁垒，建立公平开放透明的市场规则，营造权利平等、机会平等、规则平等的投资环境。

强化政府投资资金投向市场难以有效配置资源的领域。发挥政府投资撬动作用，进一步鼓励社会投资特别是民间投资，补齐基础设施、生态环保、民生保障等领域短板，增加公共产品有效供给。创新项目融资方式，探索发行不动产投资信托基金（REITs）等资产证券化产品，盘活存量资产，优化金融资源配置。

（三）全面加强法治金山建设

深入贯彻落实习近平法治思想，把宪法作为根本活动准则，按照全面依法治国要求，推动法治城区、法治政府、法治社会一体建设，司法公信力明显提高，全民法治观念显著增强。

推动全面依法治国。严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，建立健全依法治区的体制机制和工作制度。完善党政部门法律顾问制度。深化司法体制改革，全面落实司法责任制。全面加强和改进基层法治建设，健全完善基层全面依法治理机制，推动基层治理法治化形成常态、确保长效。

加强法治政府建设。积极开展法治政府示范创建，不断把法治政府建设向纵深推进。完善行政决策机制，健全重大行政决策程序，实现科学决策、民主决策、依法决策。全面推行行政执法“三项制度”，探索建立执法司法权力和运行监督工作联动机制，提升执法司法监督工作整体效能。有序开展行政复议和行政应诉工作，探索行政调解工作新路径，促进行政争议实质性化解。

促进法治社会建设。统筹整合政府和社会各类公共法律服务资源，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。深入学习宣传《民法典》等法律法规，严格落实“谁执法

谁普法”责任制，引导群众养成自觉守法的意识，强化全社会法治意识、法治观念。坚持和发展新时代“枫桥经验”，做实做强非诉讼争议解决中心，推动形成大调解工作格局。注重发挥村规民约、居民公约、商户公约等自治规范在基层治理中的作用，推动村居民议事法治化建设。

（四）大力实施人才引领发展战略

深化完善人才政策和人才服务保障，打造良好的人才环境，着力吸引集聚高层次人才和急需紧缺型人才，形成错位竞争、特色发展的金山人才发展比较优势，成为人才生态最优区之一，为规划的实施提供人力资源保障。

加强多元化人才队伍建设。打造最符合金山定位的人才架构，大力引育与产业导向相符合的高层次人才，积极落实国家中长期青年发展规划（2016-2025年）实施县级试点工作，构建产业人才、青年人才、国际化人才等创新创业人才队伍。加强党政、企业经营管理、专业技术、农村实用、社会工作、法治工作、高技能等各类人才队伍建设，形成助推高质量发展的人才高地。

提升专业化人才平台能级。建设高端引领平台、创新创业平台、合作共享平台、社会事业平台，打造最能成就人才的事业载体。构建统一、开放的人才市场体系，依托高层次人才创新创业示范基地建设，争取市级层面品牌支持和政策扶持。运用大数据技术，建设人才“云平台”，拓宽发展渠道，加强市场、人才、产业的信息对接，畅通企业、高校、机构之间的人才流动。

实施更具吸引力的人才政策。深入推进体现金山特点的人才

政策体系建设，进一步健全“1+4+4”人才政策，强化重点领域人才政策支撑。建立更加科学的人才分类评价体系，探索多元化认定机制。建立人才资金投入与经济发展合理同步增长机制，进一步引导金融资本、社会资本、财政资金等向人才聚焦。优化人才服务水平，在安居、交通、医疗、教育等方面提供更便利、更优质的保障。

（五）建立健全规划落实机制

加强规划衔接。突出本《纲要》的引领作用，健全以《纲要》为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的规划体系，强化空间规划、专项规划、区域规划等与《纲要》的衔接协调，形成规划合力。围绕《纲要》确定的产业发展和结构调整方向、区域发展方向，优化资金、土地、数据、人才、环保、用能等资源要素的合理配置，实施有差别的产业、投资引导政策。

强化项目支撑。坚持以《纲要》确定项目、以项目落实《纲要》，健全重大项目储备库制度，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用，组织实施一批关系全局和长远发展的大项目、大工程、大平台、大民生。“十四五”期间，形成固定资产投资1800亿元左右。

加强规划执行。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照《纲要》提出的发展目标和重点任务，明确年度目标、工作指标和推进措施，确保规划确定的任务逐年推进落实。加强规划的监测评估和考核评价，开展实施情况年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。

广泛凝聚共识。不断丰富人民代表大会制度实践，发挥人民代表大会制度统一行使权力、广泛凝聚各方共识、集中力量办大事的优势。运用好人民政协这一中国特色政治组织和民主形式，促进形成畅所欲言、各抒己见、理性有度、合法依章的良好协商氛围。充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士等党外代表人士的智慧与作用，注重听取工会、共青团、妇联等人民团体的意见建议，最大限度凝聚社会各阶层的共识与力量。

结 语

青山座座皆巍峨，壮心上下勇求索。展望未来，创新转型正当时，追赶超越谱新篇。从“上海湾区”出发，我们将怀揣新蓝图、构筑增长极、提升显示度、共圆强区梦，畅想金山未来高质量发展的美好愿景，让一切有益于人民城市建设的新鲜思想充分涌现，让一切有利于加快发展的生产要素充分活跃，让一切有志于建功立业的能人志士充分施展，以全区人民的出彩人生凝结成金山的梦想成真。

韶华易逝，莫负流年。让我们在确定与不确定的世界中选择奋斗，在变与不变的永动中锁定幸福，共同穿越这时光的海洋，携手共赴五年后的约定。

附录：有关名词解释

1. **五个中心**：国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心。
2. **工业互联网“133255”工程**：打造1家行业级工业互联网平台，3家企业级工业互联网平台，推动30家智能化改造试点企业，评选20个智能化示范项目，启动50家企业智能化改造诊断服务，新增在役机器人500台。
3. **“1+4+4”人才政策**：包括1个区级人才总政策、4个区级人才配套政策和4个社会事业领域人才配套政策。
4. **“1+11+25+X”规划体系**：由1个区总体规划、11个新市镇及金山滨海地区总体规划、25个专项规划和X个区域特色研究组成的规划体系。
5. **两网融合**：指城市环卫系统与再生资源系统两个网络有效衔接，融合发展，突破两个网络有效协同发展不配套的短板，实现垃圾分类后的减量化和资源化。
6. **长三角“田园五镇”**：长三角区域联合高质量推进乡村振兴先行区建设的五个镇，即金山区张堰镇、廊下镇、吕巷镇和平湖市新仓镇、广陈镇，着力建设集都市农业、休闲旅游、田园社区为一体的田园综合体。
7. **“平安边界十联”机制**：金山与嘉兴“组织体系联合、警力支援联手、道口检查联合、工作制度联建、问题联处、矛盾联调、隐患联排、边界联守、平安联创、信息联通”的工作机制。
8. **“四位一体”住房保障体系**：包括廉租住房、公共租赁住房、共有产权保障房、征收安置住房等四种不同类型的住房保障。

9. 三大任务、一大平台：上海增设自贸试验区新片区，在上交所设立科创板并试点注册制，推动长三角更高质量一体化发展，持续办好中国国际进口博览会，加快构建更高层次的开放型经济新体制。

10. 四大功能：全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户四大功能。

11. 四个论英雄：以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄。

12. PCT 国际专利：PCT 是《专利合作条约》（Patent Cooperation Treaty）的英文缩写，是有关专利的国际条约。根据 PCT 的规定，专利申请人可以通过 PCT 途径递交国际专利申请，向多个国家申请专利。

13. G320 文旅连廊：沿 320 国道实施朱枫联动、朱亭联动，打造江南文化、吴越文化、新海派文化集聚的文化走廊。

14. 非遗活态传承：在非物质文化遗产生成发展的环境当中进行保护和传承，在人民群众生产生活过程中进行传承与发展的传承方式。

15. 三级四类：公共品牌为统领、企业品牌为支撑、产品品牌为特色的三级品牌，优质稻米类、蔬菜类、瓜果类、养殖类等四类企业品牌和产品品牌。

16. 街镇有“院”、片区有“所”、村居有“点”的三级养老服务网络：街镇有养老机构，片区有活动和服务场所等，村居有老年睦邻点、老年活动室等。

17. 一品一策一方案：根据每一个品牌的发展情况，针对性地提出振兴策略和方案。

18. 一街一园一平台：一条老字号商业街、一座老品牌产业园、一个要素聚集平台。

19. 金山大道经济走廊：结合金山第二工业区转型升级，率先推动金山大道（金山卫段）两侧产业创新转型发展，以海伦堡产业园等建设为重点，加快发展生产性服务业、生活性服务业，打造一条集商贸、科创、文化为一体的新型经济走廊，成为产城融合示范带、城市标杆景观带、文教商旅蕴力带。

20. 金嘉吴宣：上海金山、浙江嘉善、江苏吴江、安徽宣州。

21. “123”综合交通体系：“1”是指一张市域铁路网，“2”是指金山滨海和枫泾两个城市级交通枢纽，“3”是指三位一体的水陆空立体交通格局。

22. 六大体系：创新基层社会治理体系、完善国家安全体系、健全公共安全体系、完善社会治安防控体系、推进依法治区工作体系、健全矛盾预防化解体系。

23. 海绵城市：综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等技术措施，有效控制城市降雨径流，最大限度地减少城市开发建设行为对原有自然水文特征和水生态环境造成的破坏，使城市能够像“海绵”一样，在适应环境变化、抵御自然灾害等方面具有良好的“弹性”，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

24. IPv6 网络：是互联网工程任务组（IETF）设计的用于替代

IPv4 的下一代 IP 协议，其地址数量据悉可以为全世界的每一粒沙子编上一个地址。IPv4 最大的问题在于网络地址资源不足，严重制约了互联网的应用和发展。IPv6 的使用，不仅能解决网络地址资源数量的问题，而且也解决了多种接入设备连入互联网的障碍。

25. 三级平台、五级应用：三级平台是指市、区、街（镇）城运平台，五级应用是指市、区、街（镇）、网格、社区（楼宇）五级应用。

26. CIM：城市信息模型 (City Information Modeling) 是 BIM (Build Information Modeling) 建筑信息模型概念在城市范围内的扩展，是实现数字孪生城市的基础和关键。以三维的城市空间地理信息为基础，叠加城市建筑、地上地下设施的 BIM 信息以及城市物联网信息，构建起三维数字空间的城市信息模型。

27. “七位一体” 住宅小区综合治理新格局：“党委领导、政府监管、市场服务、社会协同、居民自治、法治保障、科技支撑”为一体、良性互动的住宅小区综合治理格局。

28. “50+” 精品校外研学实践体验基地：“50” 为区内基地，“+” 为区外基地。

29. “六系一体” 机制做法：金山于 2020 年初在抗击新冠肺炎疫情过程中形成的“指挥系统、协调系统、执行系统、保障系统、监督系统、反馈系统”为一体的机制做法。

30. “五位一体” 社会养老服务体系建设：养老服务供给体系、保障体系、政策支撑体系、需求评估体系、行业监管体系。

31. 文创 50 条：中共上海市委、上海市人民政府印发《关于

加快本市文化创意产业创新发展的若干意见》的简称。

32. “百千万”工程：即百人次文艺指导员、千场文艺演出、万场数字电影。

33. 两类公司：国有资本投资公司与国有资本运营公司。