

**上海市奉贤区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和
二〇三五年远景目标纲要**

**2021年1月15日上海市奉贤区第五届
人民代表大会第七次会议批准**

上海市奉贤区人民政府

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,是上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期,也是奉贤奋力创造“新时代、新片区,奉贤美、奉贤强”新高峰新奇迹的发展加速期。新的五年,奉贤要紧密围绕中央赋予上海的“三大任务一大平台”总体要求,立足“四个放在”,不断强化“四大功能”,持续打响“四大品牌”,全面深化“五个中心”,用无边界、有节点的思维,凝聚全区力量,践行新发展理念,推动高质量发展和创造高品质生活,提高城市能级和核心竞争力,加速形成新的经济增长极。践行人民城市理念,呼应人民群众期待,不断推进治理体系和治理能力现代化,为人民创造更加幸福的美好生活。

“十四五”规划编制过程中,坚持开门编规划的理念,深入实际调研,广泛开展讨论,听取各方意见,汇聚全区智慧,征询专家建议,并委托专业机构给予支持。《上海市奉贤区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,根据《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共上海市奉贤区委关于制定奉贤区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,是指导奉贤未来发展的宏伟蓝图,是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 站在继往开来的新起点	1
(一) 经济发展站上新台阶	1
(二) 城市形象呈现新面貌	2
(三) 乡村振兴开启新篇章	3
(四) 民生改善取得新成就	4
(五) 改革开放实现新突破	5
第二章 谋划未来发展的新蓝图	6
(一) 发展环境和阶段特征	7
(二) 指导思想和基本原则	8
(三) 主要目标和具体指标	10
(四) 2035年远景目标展望	14
第三章 服务新发展格局 拥抱国家战略新机遇	14
(一) 对接融入临港新片区开发建设	15
(二) 深化合作共享的区域联动发展	16
(三) 参与国内国际双循环良性互动	17
第四章 优化功能布局 统筹区域协调发展	18
(一) 打造“王”字意象发展格局	18
(二) 构建“1+2+7+4”城镇发展体系	19
第五章 聚焦倾力奉贤新城 建设未来城市实践区	22
(一) 坚持生产美，实现高水平产城融合	22

(二) 坚持生态美, 构筑生态绿色美丽城区·····	23
(三) 坚持生活美, 打造人性化人文化人情味之城·····	24
第六章 推动科技和产业创新 培育壮大经济发展新动能	
·····	25
(一) 深化中小企业科创活力区建设·····	26
(二) 发展东方美谷+未来空间现代产业体系·····	27
(三) 打造南上海创新人才高地·····	31
第七章 立足农业强农村美农民富 走出乡村振兴新路径	
·····	33
(一) 建设生态宜居美丽乡村·····	33
(二) 全面提升乡村产业能级·····	35
(三) 不断提高农民生活水平·····	36
第八章 创建国家生态园林城区 构筑生态宜居新优势 ·····	37
(一) 提升生态环境优势·····	37
(二) 深化水天一色工程·····	38
第九章 打造南上海文化品牌 增强贤美文化软实力 ·····	40
(一) 大力弘扬贤美文化·····	40
(二) 健全公共体育服务体系·····	42
(三) 打造上海休闲旅游后花园·····	42
第十章 提升公共服务能级 创造高品质生活 ·····	43
(一) 推进教育更高质量发展·····	43
(二) 提升医疗健康服务能级·····	44
(三) 推动实施就业优先战略·····	46

(四) 着力扩大养老服务供给·····	47
(五) 加强社会保障体系建设·····	48
第十一章 织牢结密“两张网” 提高城市治理现代化水平	
·····	49
(一) 提升“两张网”便捷性高效性·····	49
(二) 增强风险防控和应急处置能力·····	50
(三) 多措并举创新和加强社会治理·····	52
第十二章 着力深化改革 推进规划落地实施 ·····	53
(一) 加快重点领域改革·····	53
(二) 打造一流营商环境·····	54
(三) 完善规划实施保障·····	56
附：名词解释 ·····	58

第一章 站在继往开来的新起点

“十三五”时期，在市委、市政府的坚强领导下，全区上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神，围绕“奉贤美、奉贤强”战略目标，主动拥抱“三大任务一大平台”机遇，争创“五个一流”，强化“三减三增”，对标最高最好，只争朝夕、攻坚克难，取得了令人瞩目的显著成就。

（一）经济发展站上新台阶

经济总量快速提升。2020年，全区生产总值达到1190亿元，比2015年增长48.4%。区级财政收入由2015年的84.9亿元，增加至2020年的161.6亿元，年均增长13.7%，增速位居上海市前列。全社会固定资产投资累计完成2098亿元，比“十二五”期间增长45.8%。产业品牌闪亮打响。点燃“东方美谷+未来空间”双引擎，东方美谷品牌价值超过110亿元，东方美谷产业规模初步核定达到693亿元，获评全国唯一“中国化妆品产业之都”。成功举办三届东方美谷国际化妆品大会，欧莱雅、资生堂等世界级美妆巨头纷纷落户入驻。打造智能网联新能源汽车“未来空间”，建设上海奉贤智能网联汽车特殊场景道路测试区，成为长三角唯一“大型地下停车库+开放道路+园区”自动驾驶测试场景。创新平台持续优化。东方美谷核心区、临港南桥智行生态谷、奉贤化工新材料园区、临港新片区生命科技产业园成功

入选全市 26 个特色产业园区。开展“三个一百”企业梯度培育工程，现有领军型企业 47 家、成长型企业 73 家、科创型企业 139 家。稳步推进中小企业科技创新活力区建设，高新技术企业、上市和挂牌企业总量，分别由 2015 年的 415 家、122 家增加至 2020 年的 1350 家、283 家，院士专家工作站由 2015 年的 13 家增加至 57 家，其中 3 家荣获全国示范院士专家工作站，现有入驻专家 350 位。与人民网联合主办人民优选直播大赛，全国六大赛区报名总人数 3 万余人，覆盖 32 个省、直辖市和自治区，在线培训选手和网友超 4000 万人次。全区质量工作受到国务院办公厅通报表扬。招商引资硕果累累。“十三五”期间引进实业型项目 1118 个，其中投资 1000 万美元或 1 亿元以上项目 113 个，服务贸易型企业 2020 年税收达到 237.6 亿元，年均增速 17.4%。中小企业纷至沓来，平均每个工作日新注册市场主体 400 余户，市场主体增速连续五年全市领跑。

（二）城市形象呈现新面貌

奉贤新城功能品质大幅提升。上海之鱼城市客厅形象凸显，年丰公园、泡泡公园等建成开放，区老年大学、第二福利院、行政学院、城市规划馆、博物馆、九棵树未来艺术中心等一系列精品建筑相继建成并对外开放，“海之花”市民活动中心、国妇婴奉贤院区、南桥源、东方美谷论坛酒店、上报传悦坊、富力万达广场等项目有序推进，新华医院奉贤院区、复旦儿科医院奉贤院区、“在水一方”（文创公共空间）等一批项目启动前期工作。基础设施建设取得重大突破。全力推进“1517”重大工程项目，

400亿元总投资基本完成。虹梅南路越江隧道、轨道交通5号线南延伸、全市首条BRT快速公交（奉浦快线）、闵浦三桥等重大项目建成通车，S3高速、G228国道、奉浦东桥加快推进，金海公路、浦卫公路、望园路等主干道路完成改造提升，运河北路下穿S4地道、南港路金汇港大桥、金庄公路金汇港大桥等“断头路”相继打通。生态环境更美更优。启动创建并正式申报国家生态园林城区，建成公园180座，森林覆盖率由2015年的12.4%增加到2020年的16%。“十字水街”“田字绿廊”建设有序推进，浦南运河和金汇港两岸的景观长廊步道基本实现贯通。持续开展“水天一色”工程，全面消除2228条劣V类水体，2020年PM_{2.5}年日均浓度30微克/立方米，空气质量（AQI）优良率87.7%，分别比2015年下降24微克/立方米和提高17个百分点。全区垃圾分类收运体系基本形成，生活垃圾资源回收利用率达到40%以上。

（三）乡村振兴开启新篇章

一二三产融合发展。积极推进都市农业建设，加快农业现代化进程，绿色食品认证率达到28%，较“十二五”末增加8倍。聚焦承包地、宅基地、集体经营性建设用地，用好用足“政策超市”，推进城镇化、股权化、证券化“三化”改革。以生态商务区模式开发乡村，着力打造总部集群，累计落户“三园一总部”企业575家，实现税收5亿元。美丽乡村建设加速推进。实现郊野单元（村庄）规划全覆盖，牢牢抓住农民相对集中居住“牛鼻子”，累计完成2620户签约。全领域开展农村人居环境整治，荣获“全国村庄清洁行动先进县”，深化“美丽乡村·美丽约定”，

“生态村组·和美宅基”特色品牌深入人心，成为全国首批农村社区治理试验区。建成吴房村等6个上海市乡村振兴示范村和18个市级美丽乡村示范村。农民收入持续稳定增长。深化农村综合帮扶，持续打响“百村”系列品牌，“十三五”期间为100个经济薄弱村累计分红4.3亿元。完成新型职业农民培训7200余人次，新增非农就业岗位3.6万个，拓宽农民增收渠道，农村居民收入保持年均9%左右增速。

（四）民生改善取得新成就

公共服务水平持续提升。全力建设南上海品质教育区，奉贤中学办学水平进入全市第一方阵。成功创建上海市卫生应急综合示范区，通过国家慢性病综合防控示范区复评审，蝉联国家卫生区称号。创新推出农村宅基睦邻“四堂间”互助式养老服务新模式，累计创建500家，获评全国首批18个农村公共服务典型案例之一。精神文明建设驰而不息，顺利通过2017和2020年中央文明办两轮复查检验，成功蝉联“全国文明城区”。开展“言偃青溪讲学—总书记奉贤之问”追问工程，邀请白岩松、单霁翔等文化名人来奉授课。人均体育场地面积由2015年的2.24平方米增加至2020年的3.28平方米，成功举办国际A类赛事世界摩托车越野锦标赛MXGP中国上海站。实现全国双拥模范城四连创。社会保障体系更加完善。城镇登记失业率控制在4.3%以内，帮助2124名长期失业青年就业，精准发放“梦圆小康就业券”，零就业家庭实现动态清零。城镇残疾人登记失业率逐年下降，由2015年的6.2%降为2020年的2.9%。开展长期护理保险试点工

作，14189名失能失智老人得到护理并享受长护险政策。“东方美谷·风雨彩虹——圆梦行动在贤城”主题活动累计为市民圆梦2万余个，从中受益180余万人次。加大租赁住房的供应和管理力度，累计收储公租房房源3000多套，供应公租房房源约2500套，廉租房受益家庭达1200多户。实施城镇老居住区天然气改造三年行动计划，累计投入8.1亿元，完成改造5.6万余户，成为全市首个城镇居民使用燃气管道化的郊区。社会治理能力不断提高。区城运中心正式运营，加快推进“一网统管”。聚力解决民生诉求，“12345”市民服务热线实际解决率和市民满意率分别达到86.3%和84.5%。连续获得全国平安建设先进区、全国社会治安综合治理“长安杯”和上海市平安示范城区称号。累计依法拆除各类违法建筑约3000万平米，在全市郊区中率先实现“无违建先进街镇”创建全通过。

（五）改革开放实现新突破

改革和开放合作力度不断加大。深化国有企业改革，成功推动奉贤燃气新三板挂牌，无偿受让复旦复华股权，实现奉贤国资主板上市零的突破。积极服务临港新片区发展，深化与临港新片区管委会的合作，临港奉贤园区实现扩区。主动参与长三角一体化发展，深化与嵊泗、龙泉、盐城、长兴等长三角兄弟城市合作。营商环境持续改善。创新推行“无科层”审批改革，全区404项审批事项1178种审批情形中，815种审批情形实现简单事项“独任制”，复杂事项“一审一核制”。推动“十个一切”改革，获评2019年中国营商环境评选特色50强和执行力奖，2019

年上海市营商环境试评价第三名。开展“金盾365行动”，在全市首发法治化营商环境评估指数。在全市率先实行产业项目落地“六证齐发”。政府行政效能进一步提升。建成“一网通办”奉贤频道，实现办理事项全面入网，1178项审批业务情形100%在线申报办理，1420项公共服务事项接入“一网通办”。实现区、街镇、村居公共法律服务中心（站、室）全覆盖，为群众提供便捷的法律服务。实现开办企业“一窗通”，开办时间由22天压缩至2天。各级政府机关深入开展“不忘初心·牢记使命”系列教育，深化与村居“双联双进”结对活动，作风建设不断取得新成绩。自觉接受区人大法律监督和区政协民主监督，认真办理人大代表书面意见和政协提案。

经过五年不懈奋斗，奉贤经济社会发展取得显著成就，但仍然存在问题瓶颈，主要是：发展新动能的培育与高质量发展的要求还有距离，如经济质量和经济密度较低、科技创新水平较低、人才吸引力较低、旗舰型企业较少；城市功能与目标定位还不匹配，如公共交通通勤速度不够快、优质公共服务供给不够丰富、文化显示度知晓度美誉度不够凸显、生态资源转化为经济效益不够明显；统筹城乡、实现区域协调发展还有短板，如城乡发展不均衡、公共资源分布不均衡、东西部区域布局不均衡等。

第二章 谋划未来发展的新蓝图

未来五年，奉贤处在“少年奉贤”迈向“青春奉贤”的重要

窗口期，面对宏观环境的深刻变化，站在继往开来的新起点，唯有把握发展机遇、发挥特长优势、克服短板瓶颈，开拓创新、克难奋进，才能在新起点上实现新发展、新跨越。

（一）发展环境和阶段特征

“十四五”期间，世界呈现竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇更多逆风和回头浪。我国已转向高质量发展新阶段，经济长期向好，仍然处于重要战略机遇期，内需潜力不断释放，国内大循环活力日益强劲。上海在新的国际变局和挑战中，进入全面深化“五个中心”建设和加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期，“三大任务一大平台”支撑上海在更高起点、更高层次上推进改革开放、提升城市能级和核心竞争力，继续当好全国改革开放排头兵和创新发展的先行者。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点和“新时代、新片区”的新起点，面对世界格局之变、发展阶段之变、发展格局之变，奉贤经济和社会发展总体处于三期叠加的关键阶段。

1、经济换道超车的突破期：外部冲击与动能转换交织。“十四五”时期，中美贸易摩擦的不确定性、贸易保护主义的抬头、全球经济增长的放缓等，对奉贤发展外向型经济、吸引外资、引进国外技术都会带来不同程度的影响。同时，培育经济发展新动能、夯实经济发展动力、巩固经济发展势头又是保证奉贤实现跨越式发展的关键。因此，既要主动应对外部大环境冲击带来的经济波动，又要时刻盯牢新兴产业发展机遇，走好换道超车关键一

步，以确定性对抗不确定性，在未来的竞争中赢得主动。

2、城市功能释放的窗口期：城市建设与能级提升同步。“十三五”以来，一批功能性项目相继建设完成，城市功能累积效应逐步显现，城市的吸引力和影响力不断提升。进入“十四五”时期，加快城市化进程，推动奉贤新城功能提升仍是关键。因此，必须把奉贤新城建设作为重要任务，举全区之力加以推动，加大新城开发建设力度，加快推进在建项目，同步开发新的功能性项目，在道路交通、地下空间、公共服务等领域布局高水准基础设施，实现城市功能的锥形突起，更好辐射服务周边区域。

3、开放融合发展的机遇期：国家战略与奉贤使命交汇。随着临港新片区的开发建设以及长三角一体化发展作为国家战略的深入推进，奉贤迎来了承担国家战略、实现跨越式发展的机遇窗口，把握好“三大任务一大平台”的战略机遇对奉贤未来发展至关重要。“十四五”时期，奉贤要进一步挖掘发展潜力，在推动服务临港新片区和融入长三角一体化发展中实现奉贤使命与国家战略的紧密结合，走出开放式、高站位的发展新路子，实现节点地位的再一次重大提升。

（二）指导思想和基本原则

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神，全面贯彻落实党的十九届五中全会、十一届市委十次全会和四届区委十次全会精神，坚持放在“中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局”“新发展阶段、

新发展理念、新发展格局”中思考谋划，坚持以人民为中心，坚持发展第一要务，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，走解放思想、深化改革之路，走面向世界、扩大开放之路，走打破常规、创新突破之路，主动融入国内大循环中心节点、国内国际双循环战略链接，以后天定义明天、以未来定义当下，以“我看世界、世界看我”的胸襟，对标国际最高标准、最好水平，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，发挥比较优势，构建竞争优势，奋力创造让人刮目相看的“新时代、新片区，奉贤美、奉贤强”新高峰新奇迹。要坚持以下原则：

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，处理好“局部与全局、当前与长远、一般与重点”的辩证关系，紧盯新基建、新动能、新市场、新空间，聚焦发展、民生、改革、防风险，把党的政治优势、制度优势转化为发展优势、治理优势。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，不断满足人民群众对美好生活的需要，用心用情用力解决群众关心的就业、社保、教育、医疗、住房、养老、停车、幼托、家政等现实问题，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持新发展理念。坚持把“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念贯穿于发展全过程和各领域，落实“以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄”，营造有利于推动高质量发展的软硬件环境，实现更高质量、更有效率、

更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革开放。坚持解放思想、守正创新，吃改革饭、走开放路、打创新牌，按市场规律办事，深化供给侧结构性改革，打破物理边界、打破体制机制瓶颈，推动各类要素资源自由流动，全面激发微观主体活力，使创新创造活力充分涌流。

——坚持生态优先。坚持把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，发挥生态建设的环境功能、景观功能、经济功能，推动城市绿化向艺术化、美观化、立体化转型升级，坚定不移地走生态美、产业兴、百姓富的发展之路。

——坚持精细治理。强化系统思维、整体思维、底线思维、法治思维，发挥好政府、社会、市民等各方力量，利用好大数据、人工智能，绣出城市治理工笔画。

——坚持走特色发展之路。坚持无边界、有节点，加快个性化、差别化发展，聚焦新城建设，聚焦“东方美谷+未来空间”，聚焦乡村振兴，实现综合实力质的飞跃。

（三）主要目标和具体指标

贯彻落实中央、市委重大战略部署取得显著成果，经济高质量发展走在全市前列，奉贤新城建设取得重大进展，东方美谷、未来空间能级迈上新台阶，走出一条国际化大都市背景下的乡村振兴新路，打造独具魅力的全国文明城区，把特色优势转化为发展胜势，全力建设“五美五强”新奉贤，让人民的生活一切美好。

——城市美、城市强。“十字水街、田字绿廊，九宫格里看天下，一朝梦回五千年”，城市意象完整呈现，未来应用场景随

处可见。加快推进新华医院奉贤院区、国妇婴奉贤院区、复旦儿科医院奉贤院区的引入和建设，初步建成妇儿亚洲医学中心。坚持“生产美、生态美、生活美”，打造富有个性化、人文化、人情味的人民城市，居民人均可支配收入增速与经济增长保持同步。教育质量普遍提升，主要劳动年龄人口中受过高等教育的比例达到42%。

——产业美、产业强。经济高质量发展迈上新台阶，地区生产总值保持年均6%以上增长，区级财政收入达到200亿元以上。特色产业进一步集聚，东方美谷向“世界化妆品之都”迈进，东方美谷产业规模达到1000亿元，未来空间成为新片区发展的重要增长极。科技创新水平不断提升，全社会研发经费支出相当于GDP的比例达到4%，每万人口发明专利拥有量达到40件。创造一流营商环境，五年累计新增全社会固定资产投资3000亿元，市场主体达到100万家，全程网办能力比率达到90%以上。

——乡村美、乡村强。高水平推进以人为核心的新型城镇化，记得住乡愁、看得见发展，以新一轮全国农村宅基地制度改革试点为契机，“三块地”改革独领风骚。积极实践“三园一总部”，加快呈现总部生态商务区集群，打造一批亿元村，让乡村成为超大城市的亮丽底色。探索国际化大都市背景下乡村振兴的新样式，乡村振兴指数达到85分。

——生态美、生态强。建成国家生态园林城区，公园数量达到200个以上，森林覆盖率达到17%。铺陈“水天一色”画卷，发布“绿水青山就是金山银山”奉贤指数，PM_{2.5}年均浓度稳定控

制在35微克/立方米以下，AQI优良率稳定在80%以上，力争达到85%左右，常规大气污染物全面达标，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到60%。尊重自然、顺应自然、保护自然、自然而然。

——文化美、文化强。践行社会主义核心价值观，精神文明建设高质量发展，打造南上海文化产业集聚区。塑造“文化新地标、演艺新殿堂”，全力推进浦南运河沿岸冷江雨巷、南桥源、水韵青春、明城新月等古镇保护开发，演绎“百里运河、千年古镇、一川烟雨、万家灯火”新江南景致，让“贤美”品牌深入人心。

奉贤区“十四五”规划具体指标

序号	具体指标	单位	属性	责任部门	2025年目标
1	地区生产总值(GDP)增长率	%	预期性	区发改委	年均增速6%以上
2	区级财政收入	亿元	预期性	区财政局	200以上
3	全社会固定资产投资总额	亿元	预期性	区发改委	五年累计3000
4	规模以上工业企业产值	亿元	预期性	区经委	2500
5	东方美谷产业规模	亿元	预期性	区投促办	1000
6	上市、挂牌企业新增数	家	预期性	区金融办	五年累计50家
7	社会消费品零售总额	亿元	预期性	区经委	年均增速4%
8	全社会研发经费支出相当于GDP的比例	%	预期性	区科委	4
9	每万人口发明专利拥有量	件	预期性	区市场监管局	40
10	居民人均可支配收入	元	预期性	——	与经济增长保持同步
11	城镇登记失业率	%	预期性	区人社局	完成市下达任务

(续表)

序号	具体指标	单位	属性	责任部门	2025年目标
12	乡村振兴指数	分	预期性	区农业农村委	85
13	人均预期寿命	岁	预期性	区卫生健康委	84左右
14	主要劳动年龄人口中受过高等教育的比例	%	预期性	区人才办	42
15	全程网办能力比率	%	预期性	区政务办	90%以上
16	大气常规污染物年均浓度(PM2.5、PM10、SO2、NO2、O3、CO)	/	约束性	区生态环境局	全面稳定达到国家二级标准,部分指标优于国家一级标准
17	单位地区生产总值能耗降低率	%	约束性	区发改委	完成市下达任务
18	森林覆盖率	%	约束性	区绿化市容局	17
19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	约束性	区生态环境局	60
20	单位GDP生产总值生产安全事故死亡人数	人/亿元	约束性	区应急局	0.01以下

部分指标说明:

1、东方美谷产业规模：指东方美谷中日用化学、生物保健、医疗器械、运动装备、绿色食品、时尚创意、智能穿戴、健康管理等行业内企业的营业总收入。

2、乡村振兴指数：根据市社科院每年发布的《上海市乡村振兴指数蓝皮书》确定，该指标是由3个一级指标、8个二级指标、42个三级指标组成的评价体系，每年由市农业农村委下达。

3、单位GDP生产总值生产安全事故死亡人数：全年生产安全事故死亡人数/地区生产总值。

(四) 2035年远景目标展望

对标“基本实现社会主义现代化”，在完成“十四五”规划目标任务的基础上，再奋斗十年，创新活力竞相迸发，经济高质量发展再上新台阶，形成具有国际影响力的支柱产业集群，迈向产业链、价值链高端。基本建成富有人性化、人文化、人情味的百万以上人口的独立综合节点城市，城市能级全面提升，资源更加集聚、空间更加优化、功能更加完善、内涵更加丰富，成为“两城理念”实践区、“未来之城”新样式。现代化治理走出新路，社会治理更加规范有序，城市空间格局、经济格局、城乡格局、生态格局、文化格局进一步优化，绿色健康的生产生活方式蔚然成风。

第三章

服务新发展格局 拥抱国家战略新机遇

立足上海、联动长三角、面向国际，抢抓临港新片区建设重大机遇，加强与《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区国土空间总体规划（2019-2035年）》的衔接，着力构建开放融合的战略空间。持续加大对外开放合作力度，深度融入区域联动发展，发展高水平的开放型经济，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

(一) 对融入临港新片区开发建设

1、强化规划引领。对标“临港速度”，主动融入新片区发

展，积极对接临港新片区管委会，努力争取规划、土地、项目等政策支持，以一体化的理念统筹规划制定，重点对城市空间、功能布局、产业经济、商业配套、住房建设、生态环境等进行科学谋划和整体布局，形成廊道式发展格局。打造奉贤新城和四团、奉城、海湾等功能节点，产业开发与综合性城市功能建设并重，推动临港新片区产城融合区和规划统筹区共同发展。

2、提升产业功能。推进临港奉贤园区、临港生命科技产业园、中日（上海）地方发展合作示范区等重点园区建设，打造生命科技产业服务平台和智能制造服务平台。以生物医药产业为先导，以新能源及智能网联汽车、高端装备制造等战略性新兴产业为支柱，发展医疗服务、文化旅游等现代服务业，打造生命蓝湾，建设中高端国际社区。以特斯拉上下游配套为基础，以氢能产业为新增长点，推动燃料电池关键部件、核心电堆、系统集成、示范运营及产业资本等跨界融合，探索燃料电池制造等关键核心技术突破。

3、推进协同联动。积极构建奉贤新城、南汇新城“双城经济圈”协同发展机制，建立健全统筹协调、定期会商、人才流动等机制，在人才引进、资格互认、标准制定等领域实现无缝链接，加强区域品牌的双核整合。积极开展产城融合区域奉贤部分土地房屋征收安置和社会公共事务管理等，做好规划统筹区域奉贤部分规划管控。充分利用紧邻沪乍杭铁路沿线等区位优势，与临港新片区总体规划相契合，全力推进南枫线和S3高速公路、G228国道（东段）建设，构建以高铁、市域（郊）铁路、公路

等综合交通体系支撑的联动发展格局。

（二）深化合作共享的区域联动发展

1、推动与上海化工区联动发展。促进奉贤区和上海化工区一体化发展，积极承接电子化学品专区等特色园区的溢出效应，共建上海国际化工新材料科技创新中心，打造具有国际竞争力的产业集群。加强化工区与奉贤在基础设施、医疗教育、社会治理等方面合作，优化区域道路交通条件，完善公共服务配套，推动化工区与奉贤新城产城融合、与海湾大学城产教融合，打造国际社区、研发总部等，营造有利于人才集聚、产业发展的优质环境。

2、加强与高科技园区合作发展。加快打造高端产业创新承载区，推动与市重点园区“区区合作·品牌联动”，加强东方美谷与张江药谷、法国化妆品谷“双谷联动”，为张江、紫竹等高科技园区提供科技成果转化的产业化基地，为本市各类科技成果产业化提供载体支撑。推动奉贤综合保税区与漕河泾综合保税区“强强联合”，打造东方美谷跨境电商平台、保税研发设计中心、保税展示交易中心和保税维修检测中心。

3、深化与高校院所联动发展。深化与上海交通大学、华东理工大学、上海应用技术大学、上海音乐学院等高校的战略合作，加强国家技术转移联盟奉贤工作站建设，推进院士专家工作站建设。引进上生所、巴斯德所等著名研究机构，鼓励引导产业龙头企业、金融机构与高校、科研院所建立联合实验室或研究院，建立利益分享和风险共担机制，联合进行技术攻关，推动科研成果在奉贤加速产业化、品牌化、资本化。

（三）参与国内国际双循环良性互动

1、积极承接进博会溢出效应。把奉贤作为经济全球化的网络节点和重要通道，实现要素资源的最优配置和发展潜力的最大释放，打造无边界的奉贤。充分依托进博会平台，推动东方美谷美丽健康特色产业引进来和走出去，实现“全球买、全球卖”。积极开展城市与产业发展推介活动，放大东方美谷和未来空间品牌效应。持续做好进博会服务保障工作，办好东方美谷国际化妆品大会，开展融合奉贤特色的主题活动，宣传展示奉贤形象。创新政策举措，进一步吸收利用外资，提升经济外向度和国际化水平，“十四五”期间年均外商直接投资到位资金超过3亿美元。

2、全面融入长三角区域一体化发展。以沪乍杭铁路、沪通铁路二期为纽带，深化与长三角一体化绿色发展示范区、虹桥商务区以及长三角兄弟城市的合作。加快融入长三角协同创新圈，加强与杭州、苏州、宁波、南通等科创强市对接，打造美丽健康长三角产业联盟，加快区域内创新资源的流动。打造“慈善奉贤”文化协同发展区，推进文艺创作、非遗展示等多种形式文化合作。深化与浙江省嵊泗、龙泉、长兴和江苏省盐城、吴江等市县区全面战略合作，推动更高水平合作共赢。

3、全力助推企业登陆科创板。深入开展“浦江之光”行动，更新完善区科创板拟上市企业后备库，加强政策宣传解读，提高科创板上市辅导培训的广度、深度和频率，协同推进解决企业上市过程中遇到的难点、堵点，加快培育优质上市资源，推动更多科技企业上市。

第四章 优化功能布局 统筹区域协调发展

围绕优化城乡空间布局、加强对外联系、发挥生态禀赋优势，统筹考虑产业、功能、人口、土地等要素的合理配置，形成一江、一河、一湾、一港“王”字意象发展格局和“1+2+7+4”城镇体系。

（一）打造“王”字意象发展格局

1、一江：滨江生态文化带。把生态作为区域特色竞争力，凸显浦江第一湾的沿江标志性地位，着力打造滨水新空间，打磨城市色彩、绿色建筑、空间景观。做精做深生态大格局，着力打造具有历史、地域、文化特点的特色小镇和旅游示范村，高水平建设体现海派特色的农艺公园。

2、一河：浦南运河旅游休闲带。发展水岸经济，由西向东串联冷江雨巷、南桥源、上海之鱼、水韵青春、明城新月等江南特色古镇和新城生态旅游地标，保护历史风貌，建设旅游资讯服务中心、水上巴士站点等公共服务设施，开通水上游船服务，沿岸加快布局网红餐饮、潮流服饰买手店、艺术画廊、音乐酒吧等高端特色生活服务业，促进商业、旅游、文化、生态融合发展，成为“好吃、好逛、好玩”的生活休闲打卡地。

3、一湾：杭州湾战略联动发展轴。体现奉贤“东张西望”对外联系的战略功能轴。充分发挥临海、近湾优势，立足上海南部、杭州湾北岸，沿沪乍杭铁路和南枫线等，向西强化与嘉兴、

杭州等长三角城市的产业联动，东侧向浦东机场、洋山深水港方向延伸，促进与临港地区联动发展，成为长三角、杭州湾协同发展的新节点。

4、一港：金汇港城市功能服务轴。内部功能上，沿金汇港由北向南串联滨江生态文化带、奉贤新城核心区和杭州湾休闲区，实现不同景观区域衔接，推动创新创业要素联动，体现优美环境带动高端产业、宜居生活融合发展的格局。外部联动上，沿金海公路、BRT（奉浦快线）沿线、轨交5号线南延伸、轨交15号线南延伸向北对接紫竹高新区，联动虹桥商务区，促进创新要素沿轴导入；向南对接海湾大学城和杭州湾城市群，探索与浙江舟山自贸区、宁波杭州湾新区的联动发展。

（二）构建“1+2+7+4”城镇发展体系

1、奉贤新城。承担市级、区级公共服务职能，同时辐射上海南部及杭州湾北岸地区。衔接《上海市奉贤区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035年）》，重点提升产业创新功能、城市服务功能、生态文化功能，通过高能级公共服务设施、特色化生产服务设施、高品位人居环境的建设以及周边多层次对外交通走廊的建立，增强对区域的综合性辐射带动能力，打造成为上海南部滨江沿海发展轴线上的节点城市，杭州湾北岸辐射服务长三角的综合性服务型核心城市，具有独特生态禀赋、鲜明产业特色、高能级服务功能的智慧、宜居、低碳、健康城市。

2、奉城镇、海湾镇两大中心镇。强化中心镇对周边区域的带动能力。围绕《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区国土

空间总体规划（2019-2035年）》中“海湾、奉城功能核心”定位，积极打造临港新片区重要辅城。奉城镇依托区位和基础优势，突出产业转型升级，着力发展科技型、创新型产业，保护老城厢历史文化资源，突出发展特色，打造东部的经济、文化和服务中心。海湾镇突出“体育小镇”特色，联合海湾旅游区，依托海湾国家森林公园、MXGP中国站、碧海金沙、渔人码头等资源，着力发展休闲旅游、体育竞技、商务会展、文化创意等产业，完善旅游服务设施供给，策划举办各类节庆赛事，加强旅游公交、杭州湾绿道建设，打造以滨海体育运动、滨海休闲度假为特色的生态魅力湾区。

3、四团镇、柘林镇、庄行镇、金汇镇、青村镇、西渡街道、头桥发展集团等七个一般镇（街道、集团）。四团镇聚焦未来空间拓展区，做好先进装备、新能源汽车及相关配套产业承载。柘林镇加强与上海化工区联动发展，围绕精细化工、新材料等产业，积极与美丽健康产业融合发展，增强区域性综合配套服务能力，建设成为适应国家级开发区定位的产城融合示范区。庄行镇要积极融入大虹桥经济发展圈，体现门户效应，打好生态底色，全力推进庄行郊野公园建设，打响三园一总部品牌和四季主题文化节庆等乡村旅游品牌。金汇、青村镇和头桥发展集团围绕打造中部综合服务节点，对标新片区产业发展和城市建设的要求，推进镇区和园区的转型提升，推进土地减量化和存量土地二次开发，推动传统园区提质增效。西渡街道依托滨江生态文化带，打造若干生态商务区（带），培育生态休闲、农艺体验、文

化创意、医美疗养等新业态。

4、胡桥、郭桥、钱桥、泰日四个集镇社区（撤制镇所在地）。充分利用区位条件和产业基础，加快实施基础设施改造提升。着力提升医疗、养老等公共服务水平，增强社区服务功能，成为吸纳农民就近城镇化的平台载体。进一步提升“老小旧远”地区发展环境，打造宜居宜业、功能完备、各有特色的小型集镇社区。

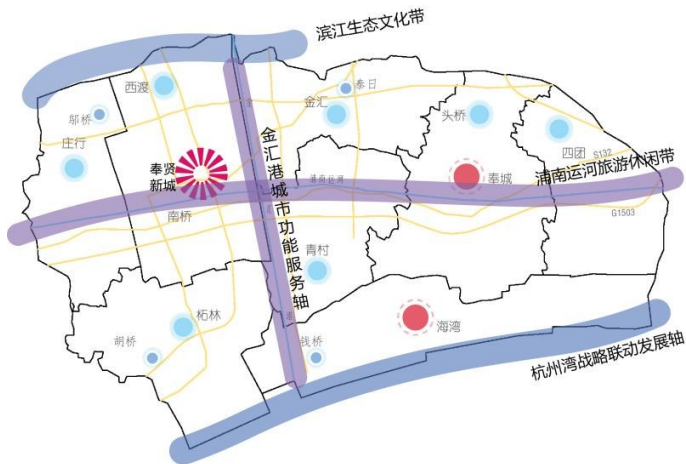


图1 奉贤区“王”字意象和“1+2+7+4”城镇发展体系示意图

第五章

聚焦倾力奉贤新城 建设未来城市实践区

践行人民城市理念，秉持新城兴则奉贤兴，立足“新片区西

部门户、南上海城市中心、长三角活力新城”定位，以“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，将奉贤新城建设成为最现代、最生态、最便利、最具活力、最具特色的独立的综合性节点城市。

（一）坚持生产美，实现高水平产城融合

1、集聚创新高端资源，建设创新之城。聚焦产业链关键环节，夯实制造业发展基础，以最有力度的政策支持龙头型产业项目、要素配置型平台、新型科研机构在新城落地。集聚壮大更多创新型企业，大力实施高新技术企业倍增计划，鼓励对首次认定的高新技术企业进行奖励，探索持续引导企业加大研发投入力度的体制机制。按照专业化、国际化、品牌化要求，引导企业、高校、科研院所和社会资本参与投资建设孵化器，集聚各类创新创业服务资源，支持建设“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业孵化服务链条，孵化培育一批科技型创新型企业。

2、全面推动城市数字化转型，建设数字之城。围绕经济数字化、治理数字化、生活数字化等，引导企业开展智能化改造，发展网络协同研发、定制设计、共享制造等新模式。鼓励龙头企业建设行业级和通用级工业互联网平台和智慧工厂，丰富各类产业园区、特色小镇等数字化服务功能，引导中小企业“上云用数赋智”。持续放大美谷美购和人民优选平台效应，大力支持微商平台、网络直播等新经济，鼓励传统商贸企业向新零售企业转型。加快推进5G、双千兆宽带等信息基础设施建设，丰富5G应用场景。统筹建设和管理区大数据平台，不断提升奉贤政务云平

台能级，加强公共数据归集汇聚。推进公共数据按需共享和向社会开放，搭建数字孪生城市信息模型，鼓励社会对公共数据资源进行深度加工和增值利用。

（二）坚持生态美，构筑生态绿色美丽城区

1、坚持建筑+风景深度融合，建设公园之城。完整呈现“十字水街、田字绿廊，九宫格里看天下，一朝梦回五千年”城市意象，发挥上海之鱼和中央林地的城市会客厅功能，继续深化“十字水街”两岸生态环境和文化体育设施建设，休憩场所及周边商业配套逐步亮相。打造尺度宜人、品质一流的街坊建筑，建设高品质国际社区和赋予特色品位的公共服务设施、商业购物环境，设计一批网红打卡景点，营造亲近自然的公共空间和绿地，丰富市民休闲活动空间，全面提升区域生态品质和群众生活品质。

2、强化城市支撑系统，建设现代城市。铸造无废城市，建立垃圾内循环处理系统，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，大力推广绿色生产方式，全面落实生态环境准入清单，积极提倡绿色生活方式。铸造海绵城市，推广上海市级试点区经验，统筹协调给排水、园林绿地、道路等设施建设，注重在微空间和小尺度上增加水域面积，逐步形成吸纳、净化、利用的水循环系统。铸造韧性城市，提高地下空间开发利用水平，建设人防工程综合体，增强各类资源组织调配能力，系统性提高灾害事故等突发事件的预防处置和恢复能力，筑牢城市安全常态化管控和应急保障体系。

（三）坚持生活美，打造人性化人文化人情味之城

1、建设个性化、国际化的消费之城。创新多种形式的消费体验，营造首发、首创、首秀、首店等丰富场景，建设具有国际影响力的消费城市。促进奉贤新城与老城协调发展，加快推动东方美谷大道转型提升，深化南桥源老城区有机更新，布局多个具有TOD城市特色商业体验街区 and 一批个性化网红店。以奉贤综合保税区为依托，全力打响“美谷美购·跨境购”品牌，成为境外中小型消费品企业进入国内市场的前沿阵地。着力提升新城商业配套品质和能级，稳步发展夜间经济，丰富城市的“烟火气”。

2、彰显文化实力和魅力，建设文化创意之都。倾力打造城市文化地标，高质量运行九棵树（上海）未来艺术中心，以国际性、艺术性、普及性为目标，常态化举办国际钢琴艺术节暨钢琴大赛、国际造型艺术节及绘画、雕塑、摄影、书法展览，以及国际戏剧、歌剧、话剧、音乐剧等比赛和节展，成为上海海派文化的靓丽名片。持续完善区城市博物馆运营模式，每年引入1-2个高规格高品质临展，定期举办国际纸艺双年展、工艺美术精品展等品牌展览活动，给人民群众带来家门口的文化盛宴。

3、建设面向未来的大交通体系。打造“离开奉贤、便到世界”的便捷高效大交通体系，积极争取15号线南延伸项目尽早启动，推动南枫线、奉贤线、曹奉线、嘉闵线等市域（郊）铁路的规划建设和方案研究，推进沪乍杭铁路奉贤站方案落地、提升四团站功能，全力推进奉浦东桥建设，建设独立的区域性交通枢纽。推进浦星公路扩建、沪杭公路改线等奉贤新城环线建设，加

快完善市政路网，结合设置可变车道、潮汐车道、绿波系统等，提升道路综合通行能力。

4、以人为本，增强城市服务配套。按照100万人口独立新城目标，围绕“衣食住行、生老病死、安居乐业”，引进和培育一批能够满足人民美好生活需求的优质公共服务资源。以“四名工程”为标配，加强城市级、社区级功能项目建设，积极导入文化、体育、卫生、养老等服务功能，构建活力宜人的公共空间，加快完善15分钟社区生活服务圈。统筹实施老旧小区综合改造、住宅小区自行车车库充电装置改造、居民区电梯安全评估等民生实事工程，缓解停车难，持续改善老旧小区居住环境。完善城市无障碍设施规范、标准和补贴机制，提供全方位无障碍服务，加快公共场所标准化母婴室建设速度，创造更加包容的社会环境。

第六章

推动科技和产业创新 培育壮大经济发展新动能

聚焦创新策源，强化产业突破，以新发展理念为引领，增强科技创新对产业发展的驱动力，打造一批具有竞争力的龙头企业和产业集群，形成创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济“五型经济”的奉贤模式，努力建设成为南上海科技创新策源地和新兴产业集聚地。

（一）深化中小企业科创活力区建设

1、加快创新平台载体建设。聚焦重点园区，做好上海市工

业综合开发区、生物科技园、杭州湾经济开发区、临港奉贤园、临港南桥科技城等重点园区载体建设，提升园区开发建设和运营品质。加快融入全球创新网络，大力引进跨国公司研发中心，推动区内企业与国际行业龙头企业共建、联建产业创新平台。打造研发转化功能型平台，引导药明康德、巴斯德、上生所等主体参与平台建设，以市场化机制推进产学研协同，持续强化平台的基础研发和服务能级。进一步引进和培育研发型民营龙头企业，鼓励与双一流大学（学科）对接，参与重大科技项目实施和新型研发机构共建。到2025年，力争全社会研发经费支出相当于GDP的比例达到4%，每万人口发明专利拥有量达到40件。

2、优化创新创业环境。深化知识产权保护，进一步畅通知识产权投诉举报受理渠道，强化日常监督，加强行刑衔接，严厉打击知识产权违法行为。吸引国内外风险投资机构、创业投资基金，着重引进天使基金和种子基金等早期风险资本。举办全球创新创业大赛、论坛、展会，逐步汇聚全球创新资源。拓宽创新创业朋友圈，搭建研讨会、联谊会、沙龙等交流平台，优化人才专业交流圈层。创新科技金融支持，加大信贷支持力度，积极运作奉贤产业发展引导基金，提供便捷优惠中小微企业融资担保政策，支持向资本市场直接融资，“十四五”期间累计新增上市、挂牌企业50家以上。

3、提升企业质量创新能级。深入推进质量强区战略，完善开展质量提升行动的政策举措。加快东方美谷和未来空间产业标准体系建设，推动科技成果转化为共性技术标准。实施中小企业

精准质量提升帮扶，提供质量、计量、标准、认证、品牌建设等方面的公益培训。推广先进质量管理方法和工具，鼓励企业开展群众性质量管理活动。完善孵化与评审并重的区长质量奖工作机制，推行企业首席质量官制度。

（二）发展东方美谷+未来空间现代产业体系

1、推动高端制造业创新发展，打造先进制造业承载区。重点围绕东方美谷美丽健康产业集群、未来空间产业集群，以及新能源、新材料、高端装备制造等战略性新兴产业，以不破不立的勇气，加速回收小、散、乱、差存量工业用地，不断培育和引进在细分领域内具有规模优势、技术优势和品牌优势的龙头企业。到2025年，规模以上工业企业产值达到2500亿元。

——东方美谷美丽健康产业集群。围绕培育东方美谷核心区、临港生命科技产业园等特色产业园，聚焦药品、化妆品、食品等产业，建成集研发设计、智能制造、检验检测、展示体验及平台交易为一体的美丽健康全产业链平台，打造千亿级产业集群，建设世界级美丽健康产业新高地，阔步迈向世界化妆品之都。推进中医药一基地、三中心建设，加快构建中医药大健康生态圈，成为中医药科技产业新高地。开拓爱宠经济“新蓝海”，推动与美妆产业、医药产业、传媒产业、乡村振兴等融合发展。到2025年，东方美谷产业规模达到1000亿元。

——未来空间产业集群。对标“四新经济”“五型经济”要义，以数字经济、流量经济、智能制造等为主攻方向，加快形成新个性、新特色。构建工业互联网标杆载体，引导有基础、有条

件的企业开展设备换芯、生产换线、机器换人为核心的智能化改造。推动智能网联汽车测试示范区建设，以完善的智慧车路网生态环境为服务基础，打造全新的、跨界融合的智能网联汽车全技术产业链，形成以新能源智能网联汽车产业为突破口的全新集群型产业社区。

——**新能源领域**。以光伏、风电、核电、氢能等领域为核心，着力发展储能、超导、新能源接入与控制、智能输变电、智能用户端等智能电网重点领域，以及高效晶硅太阳能电池、薄膜太阳能电池、氢燃料电池、锂电池、风力发电机关键零部件、核电站配套等装备制造。分行业、分领域实施光伏专项工程，大力推进可再生能源发展。推广应用大容量高压变频器等高效节能产品，发展满足建筑节能要求的新型节能建材。

——**新材料领域**。以节能、环保、智能、绿色制造为导向，关注有机合成、纳米技术、绿色化学等领域。以上海市新材料特色园区—奉贤化工新材料产业园为载体，大力发展高性能工程塑料、电子特气、电子级湿化学品、电子纸等高端电子化学品，研发生产工业用高性能生态环境材料，加强石墨烯、高分子增材制造、形状记忆合金、自修复材料、智能仿生与超材料、液态金属、新型低温超导、低成本高温超导材料等的研发和示范应用。

——**高端装备制造领域**。打造奉贤—临港智能制造产业带，聚焦高端医疗器械、传感控制与仪器仪表、机器人等重点领域，着力发展智能传感装备、3D打印设备、智能机器人、大型工程机械、高档数控机床等，进一步提升高端装备制造的核心竞争

力。拓展研发、检测、认证、服务等产业配套环节，推进智能工厂、智能服务网络、工业应用软件平台建设，形成重点产业支撑、重点企业引领的智能装备产业格局。

2、推动现代服务业融合发展，打造产城融合示范区。结合奉贤产业特点，聚焦美丽健康和智能网联汽车产业链上下游，建成研发设计、检验检测、供应链管理、品牌营销、终端服务等五大功能于一体的全产业链格局，大力促进先进制造业与生产性服务业、生活服务业在更高水平上融合互动发展，实现产业、城市、人之间充满活力、和谐共生的发展模式。“十四五”期间社会消费品零售总额年均增速4%以上。

——现代商贸业。聚焦金融服务、总集成总承包、高端商务服务、现代商贸等附加值较高的服务领域，打造南上海中央商务区。打造综合性商业中心、商业街区、商业网络，加快推进东方美谷大道、Beautiful第一时间、美谷美购广场港等商圈建设。全面打响美谷美购品牌，搭建“线上直播+线下展示”的双线融合新平台，实现电商平台、商家、终端产品、消费人群全覆盖，打造时尚品牌汇聚、时尚达人涌动的消费新空间。大力发展“互联网+”现代商贸业，加快推动商贸服务品牌创建，积极引进国内外知名连锁零售企业和平台，加快培育本土特色品牌和老字号品牌。

——生产性服务业。集中力量打造面向世界的研发设计、科技服务、供应链管理、检验检测、品牌营销、专业服务、用户体验等服务中心，带动奉贤生产性服务业向高端发展。强化科技创

新能力提升，大力发展服务于制造业智能化、柔性化和服务化的软件、系统和解决方案，促进工业生产流程再造，促进定制生产等模式创新。大力拓展知识产权代理、法律、信息、商用化、咨询、培训等服务，延伸知识产权服务链。

——社区服务业。围绕特色产业园区，加快完善通勤班车、人才公寓、职业培训、托育中心、医美中心、餐饮、便利店、绿化景观、健身场馆等配套设施，打造引得进、留得住高端企业的生活服务业配套。统筹规划公园绿地、公共交通、停车场地、无障碍通道等基础设施建设，合理布局生鲜超市、物流快递等社区服务设施，推动家政服务健康发展，为居民生活需求提供优质便利的服务。完善休闲娱乐设施，提供面向年轻消费群体追求时尚、注重体验、崇尚品位的服务，不断优化服务供给结构。

3、推动生态文化特色发展，打造城市休闲生态区。加强中央公园、上海之鱼、十字水街、田字绿廊等重大生态环境载体建设，以奉贤之长补上海中心城区之短，结合文化地标，提升“想休闲，到奉贤”品牌价值和影响力。

——生态农业。以三园一总部为抓手，以农艺公园为核心，把生态优势转化为发展优势、把生态资源转化为富民资源，加快形成总部集群，打造一批生态商务区（带）。以市级乡村振兴示范村为主战场，积极开拓乡村旅游、特色民宿等产业，延伸农业产业链、价值链，把卖产品转向卖景观、卖体验、卖文化，提高产品附加值，形成品牌效应，真正体现国际化大都市郊区农业的生态功能。

——文创休闲业。挖掘良渚江海、水韵青春、海国长城等历史文化遗存，保留保护古镇、古村特色，建设新江南水乡景致，打造现代版的“清明上河图”。聚焦重点文化创意产业板块，以奉贤新城都市文化创意产业核心区域和“东西南北中”五大产业板块为载体，打造成为杭州湾北岸的文创高地。

——循环经济领域。围绕源头减量—智能分类—高效转化—清洁利用—精深加工—精准管控全技术链，探索建立物质资源综合循环体系。完善绿色智慧交通体系，加快对新能源公交车、充电桩、共享单车等绿色交通设施的推进和建设。推动工业节水技术研究，大力推广高效节水工艺和技术，创建一批节水型企业。依法实施固定资产投资项目节能审查制度，强化新上重大用能项目用能指标与项目引入属地节能双控目标衔接，建立健全对重点用能企业考核办法，强化能耗总量控制与节能标准约束，“十四五”期间单位地区生产总值能耗降低和二氧化碳排放降低确保完成市下达任务。

（三）打造南上海创新人才高地

1、完善人才支持服务体系。坚持把人力资源作为第一资源，把人气作为最大的基础设施，创造更多更好的就业机会、创业平台、事业舞台，吸引更多优秀人才把奉贤作为就业、创业、生活的首选地，力争到2025年，人才总量突破30万人，全区主要劳动年龄人口中受过高等教育的比例达到42%，每万人中大学本科毕业生占比达到1700人以上。完善高校应届毕业生直接落户、居住证转办户口和人才直接落户政策，提升居住证（积分）

待遇。积极完善人才创新创业服务体系，建设区高层次人才服务中心，提供“首站式”“专属快捷”服务平台，探索在奉贤新城核心区内建设国际化人才社区、双语学校、医疗中心等配套设施，让高层次人才团队“拎包入住”。依托云招聘、云选会、云平台，加强人才引揽信息的精准推送，建立云上引才服务体系，推动人才与用人主体更加精准对接。进一步扩大人才租房、购房补贴受益范围，拓展人才安居租赁房源筹集渠道，到2025年，全区新增人才安居租赁房源达到1万套以上。

2、集聚引领性人才。以全球视野选拔人才，聚焦东方美谷和未来空间等重点产业发展需求，着力集聚培养一批在美丽健康产业和智能制造相关领域的行业领军人才，吸引一批具有全球视野的战略企业家，引揽一批开展核心和前瞻技术研究的技术专家和研发团队。聚焦奉贤新城城市功能提升，集聚培养一批国字号文化杰出人才、名家级文化领军人才等高端文化人才和创作团队。聚焦三园一总部、生态商务区、两个百万工程等乡村振兴重点项目，大力引揽懂建筑、会布局、识肌理、善运营的乡村开发和乡村创新高端人才。深入实施滨海贤人计划，“十四五”期间，选拔200名以上德才兼备、开拓创新、团队效应突出、引领作用明显的高层次人才。

3、招揽青年人才。实施“百千万”工程（百个平台、千个团队、万名大学生），建立健全对青年人才的普惠性支持政策，特别是加大优秀青年才俊的引进和培育力度。实施青年英才开发计划，凝聚一批具有行业引领性的领军型青年人才，“十四五”

期间，选拔150名“滨海青年英才”，评选50名“奉贤区卓越青年”。完善奉贤籍高校学子联系联络工作机制，进一步健全奉贤籍大学生联系联络平台。成立大学生科技创业基金会，吸引广大青年学子回奉就业创业。围绕青年人才创意交互、工作交流、生活交往需求，为青年人才提供全方位、全天候、多功能的24小时活力空间。

第七章

立足农业强农村美农民富 走出乡村振兴新路径

围绕率先实现高水平农业农村现代化，着力推进美丽家园、绿色田园、幸福乐园工程建设，大力培养资产上亿元、收入超千万元村，加快推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，让奉贤成为产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的国际化大都市乡村振兴新样式。到2025年，全面反映乡村振兴发展水平的乡村振兴指数达到85分。

（一）建设生态宜居美丽乡村

1、推进美丽家园工程建设。严格落实郊野单元（村庄）规划，明确乡村发展定位、布局、规模。坚持示范先行、因地制宜，选取经济发展较好的保护保留村作为乡村振兴示范村、美丽乡村示范村点位，打好乡村田、水、路、林基底，优化农村土地资源利用和空间布局，提升乡村风貌。通过整体谋划、重点推进，增强示范村对周边区域发展的辐射带动能力，彰显地域特

色。到2025年,全区市级文明镇、村覆盖面分别达到90%和26%。

2、优化农村人居环境。强化源头减量,推动河湖水环境治理由补短板向集中连片生态清洁小流域治理转变,推进南上海最美海岸线建设。加强农村污水管网养护建设,推动城镇污水管网向集中村庄延伸,到2025年,农村生活污水处理率达到95%。严格按照国家住建部“五有”标准,建立和完善村收集、镇收运、区处理的农村生活垃圾分类收运体系。实施厕所革命,推进厕所粪污无害化处理和资源化利用。推进四好农村路提档升级,五年推进四好农村路提档升级100公里。

3、推动农民相对集中居住。深入实施百万平方米集中居住房屋和百万平方米集体拥有物业“两个百万”工程。坚持农民居住向城镇集中的主方向,依据郊野单元(村庄)规划,采取城市开发边界外集体建房、宅基地置换、集中归并等方式,有序推进农民适度集中居住,着力破解农民危房等问题。对于向城镇集中居住意愿较低的农户或保留村内符合建房条件的农户,允许其向保留村内经规划的农民集中居住点平移。统筹使用大居安置房或其他保障房源,缩短农民等待安置时间。到2025年,5200户农民实现相对集中居住。

(二) 全面提升乡村产业能级

1、推进绿色田园工程建设。以绿色田园先行区为核心,集聚优势项目,发挥集群效应,推动第二批国家农村产业融合发展示范园(青村镇国家生态农业科技港)建设,形成“片区高地,点状高峰”的发展势头。坚持以绿色生态为导向的理念,构建绿

色生产、规模化养殖、农产品安全、绿色认证、品牌建设、产业融合的产业体系。

2、推动现代农业提质增效。绘好农用地信息管理平台GIS底图，设立奉贤“数字三农”综合管理平台。以绿色生态为理念，以控制面源污染为基础，以优质优价为杠杆，提升农产品品质，迎合国际化大都市市场需求。坚持品质化、规模化、现代化，积极构建现代农业经营体系，加快培育农业龙头企业和示范类农民专业合作社，全力打造优质特色农产品品牌。解决劳动力老化问题，建立健全农民专业合作社退出机制，完善家庭农场支持政策，形成重点龙头企业+专业合作（联）社+家庭农场的发展模式。大力推进机器换人，支持发展植保服务、标准化农机服务、农技服务等农业专业服务组织，提高农业生产专业化服务水平。到2025年，现代农业体系基本健全，高标准农田面积占比达45%以上。

3、全力打造生态商务区。坚持以“三园一总部”为实施路径，发展新型集体经济，发挥农业农村的生态和经济动能，促进一二三产业融合发展，发展宜农、宜工、宜商、宜旅新兴业态，增强农村经济活力。以生态商务区模式开发乡村，以开发商方式推进城乡空间蝶化，鼓励城市文明和工商资本进入农村，实现生产要素在乡村适度规模化集聚，促进三园一总部经济高质量发展，2025年三园一总部企业税收达到10亿元以上。

（三）不断提高农民生活水平

1、推进幸福乐园工程建设。进一步优化完善农村公共服务

供给，实现纯农地区村组睦邻四堂间点位全覆盖，按需建设“青春里”养老社区，让老百姓住得进、住得惯、住得起。推动新一轮社区卫生服务机构建设，加强村卫生室功能与社区卫生服务中心同质化对接。通过重点培育、创新提升，聚焦组织建设、经济发展、生态环境、乡村治理、乡风文明等方面，打造一批具有示范引领作用的星级达标村，进一步夯实农村经济社会发展基础。

2、深化农村土地改革。做好全国农村宅基地制度改革试点工作，做实宅基地政策超市，提供流转利用、置换上楼、平移归并、货币置换、股权置换等多元化政策，让农民自主选择最符合自身利益的政策产品，真正做到“总有一款适合你”。合法合理认定农民宅基地资格权，探索宅基地有偿退出机制，促进农村土地资源的合理配置，保障农民合法权益。坚持统筹谋划，稳步推进农村承包地“三权分置”，确保农村土地承包权股份制改革有序推进。建立全区范围内集体建设用地的统筹机制，探索利用集体建设用地发展人才公寓，通过高质量集体建设用地再开发利用，提高集体建设用地利用效益。

3、拓宽农民增收渠道。继续深化农村综合帮扶，创新政策举措和帮扶方式，增强“百村”的造血功能。依托“百村”系列平台，积极组建区属上海百村集团，进一步提升全区村级集体经济联合发展能级，拓宽村级可支配收入增收渠道。加强政策支持力度，实现更加充分和更高质量非农就业。围绕乡村振兴战略总体规划，聚焦到户、精准到人，着力解决不平衡不充分发展的矛盾，全面提高生活困难农户的收入水平和生活质量，“十四五”

期间，本区生活困难农户人均可支配收入保持稳步增长，生产、生活条件切实改善。

第八章

创建国家生态园林城区 构筑生态宜居新优势

优化绿地系统和公园体系的规划布局、扩容提质和内涵升级，积极创建并巩固国家生态园林城区，探索发布“绿水青山就是金山银山奉贤指数”，不断提升城市生态特质，构筑生态宜居新优势。

（一）提升生态环境优势

1、构建区域绿色网络体系。深入挖掘森林资源空间、重要结构生态空间和重要生态廊道空间、工业用地转型潜力空间、道路廊道和河流廊道空间等，强化黄浦江、金汇港等市级生态廊道，完善浦南运河、浦东铁路等区级生态廊道。开展滨海湿地生态修复，改善近岸海洋环境质量，打造独具特色的杭州湾北岸边滩湿地，保障和增强野生动物栖息地或迁徙通道安全。努力构建公园体系、森林体系、湿地体系三大体系和廊道网络、绿道网络两大网络，营造城在园中、林廊环绕、蓝绿交织的生态网络格局，到2025年，森林覆盖率达到17%。依托生态廊道、骨干河道等构筑连续开放的公共空间，形成一镇一环，逐步构建区域级、城市级、社区级绿道体系，打造集休闲、游憩和生态等多种功能于一体的绿色安全慢行系统，五年新建绿道100公里。

2、建设公园城市先行区。完善由区域公园（郊野公园）、城市公园、地区公园、社区公园（乡村公园）为主体，以口袋公园、立体绿化为补充的城乡公园体系。加快实施九棵树森林公园改造，进一步完善新城核心生态服务功能。结合“王”字城市意象，推进沿线庄行冷江雨巷公园、海国长城遗址公园等城市公园建设，撤制镇社区实现一社区一公园。强化服务居民日常活动功能，建设街心花园和绿化特色街区，推行机关事业单位绿化社会共享，加快实施500米服务半径扫盲绿地和小微公园建设，构建小、多、匀公园绿地系统，到2025年底建成扫盲绿地43块，公园绿地服务半径覆盖率达到95%以上。全力推进庄行郊野公园和申隆郊野森林公园建设，因地制宜利用现有林地资源改造建设乡村公园，基本实现一村一园。

（二）深化水天一色工程

1、持续改善环境质量。加强大气环境保护，深化工业源VOCs污染防治，加大机动车等移动源污染控制力度，持续推进扬尘及其它面源治理，强化碳源头减排和过程控制，到2025年，AQI优良率稳定在80%以上，力争达到85%左右，大气常规污染物年均浓度（PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂、O₃、CO）全面达到国家二级标准，部分指标优于国家一级标准。加强水环境保护，实施落后供水管网更新改造工程，保障饮用水安全。持续深化河湖长制，完善河道长效管理，加强骨干河网治理，推进生态清洁小流域建设，推进海洋生态保护与修复，到2025年，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到60%。加强土壤和地下水保护，实施农

用地污染风险防控，推进农田土壤修复，提升建设用地土壤风险管控水平，建立健全地下水污染防控体系。

2、完善生活垃圾分类和资源化利用。以减量化、资源化、无害化为目标，进一步夯实垃圾分类成效，到2025年，生活垃圾回收利用率达到45%以上。减少一次性塑料制品的使用，积极推广应用可循环、易回收、可再生的替代产品。建立全区大循环、镇内中循环、村（居）小循环有机结合、良性互动的分类处理体系。推动建设奉贤区湿（餐厨）垃圾资源化利用项目，完成奉贤区再生能源利用中心（二期）建设，并投入运行。因地制宜推进湿垃圾就地处理，促进农村湿垃圾全面实现户投、村收、镇处的区域循环模式。完善两网融合点、站、场布局，推进落实低价值回收物补贴政策，扶持回收龙头企业，提升垃圾资源化利用率。“十四五”期间，新建30座具有复合功能的小型生活垃圾压缩站，合理配置干、湿垃圾专用收运车辆。

3、构建现代环境治理体系集成示范区。提升绿色发展和环境治理水平，着力打造环境治理创新模式标杆。聚焦重点难点，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系，搭建良好的政府、企业和社会共治平台、优先推进环境治理体系。开展环保领跑者试点，开展重点企业和园区绿色供应链管理示范，打好环境污染第三方治理、绿色供应链、绿色金融等创新机制的组合拳，试点探索街镇环境治理综合管理有效模式，打通生态环境基层治理的最小单元功能。

第九章

打造南上海文化品牌 增强贤美文化软实力

以贤美文化建设为载体，在品质提升上下更大功夫，丰富文化生活，提升文化内涵，做强文化品牌，打造南上海文化创意产业集聚区，切实增强贤美文化软实力。

（一）大力弘扬贤美文化

1、构建精神文明建设新格局。深化实施“奉信、奉贤、奉献”工程，强化价值追求，激发担当作为，积极培育和践行社会主义核心价值观。统筹全区新时代文明实践中心三级阵地，打造新时代文明实践阵地“百千工程”品牌，开展未成年人新时代文明实践实践活动。拓展群众性精神文明创建活动内涵，推进文明单位、文明校园、文明村镇、文明社区、文明家庭、文明机关等各类创建评选。实施志愿服务提质增效行动，以党员干部为核心，发动社会多元主体参与志愿服务，培育资助一批具有引领性、示范性的志愿服务项目和组织。深入实施全域“美育工程”，打造九棵树文化生态创新空间、言子书院等一流美育基地，开设一批全民性美育教育特色课程，使贤美文化全面融入人民群众生产生活。充分发挥互联网在精神文明建设中的主阵地作用，强化“上海奉贤”“奉贤文明网”新媒体平台建设，讲好奉贤故事、传播好奉贤声音。

2、推进南上海文创产业集聚区建设。聚焦文化演艺、文化

装备、出版印刷、设计产业发展，建设都市文化创意产业核心区，打响九棵树系列文化艺术品牌。推进文创载体多元融合，加大文化产业在商务楼宇的引进培育力度，支持引进具有品牌、经验、资源的运营主体，利用工业厂房、仓储用房、传统商业街等存量物业，改建文化综合体。培育壮大文创市场主体，鼓励区属国有企业做强、做优文化创意产业板块，通过打造自有IP，逐步树立特色鲜明的区属文化企业品牌。促进文化新业态消费，推进虚拟现实、云计算、5G与数字创意产业在文化消费场景中的应用，创新产业的呈现方式和体验模式，鼓励文化企业创新发展文创衍生品、数字音乐、网红直播、AR/VR等产品，推动文化消费线上线下融合。利用上海出版高等专科学校落户奉贤契机，规划建设南上海出版产业园。

3、增强社会文化服务能力。加快推进区文化馆新馆建设，拓展区图书馆功能空间，提升综合阅读服务功能，再添南上海文化新地标。常态化举办东方美谷艺术节，提升品牌影响力，增强文化获得感，让人民群众懂得美、欣赏美、创造美、热爱美。积极推动公共文化服务标准化、均等化，加快推进塘外、胡桥、钱桥等社区文化活动分中心建设，推动四团、庄行、海湾等地区建设影剧院等公共文化设施，大力增加各类演出活动的公益场次，扩大基本公共文化服务覆盖面。推进百家博物馆场馆建设，整合区域文博旅游资源，建成50个小微文化空间。

（二）健全公共体育服务体系

贯彻实施全民健身计划，推动基本公共体育服务在地区、城

乡、行业和人群间的均等化、标准化和信息化，加大全民健身公共服务资源向农村倾斜力度。统筹建设社区体育设施，不断完善老旧小区体育设施，基本实现社区市民健身中心街镇全覆盖。启动南上海体育中心建设，鼓励社会力量利用商业设施、楼宇、厂房等建设各类体育设施，到2025年，全区人均体育场地面积达到3.3平方米。完善社区体育设施“点长制”管理模式，鼓励经营性体育设施公益性开放，提升体育场地设施综合利用率。广泛开展全民健身活动，积极参加和承办市民运动会、城市业余联赛等市级品牌赛事活动，升级打造悦动贤城等区级品牌赛事活动，努力把奉贤新城建设成为时尚体育之都。大力发展群众喜闻乐见的运动项目，促进职工体育、幼儿体育、学校体育、老年人体育、残疾人体育、农村体育、少数民族体育等全面发展。

（三）打造上海休闲旅游后花园

优化全域旅游空间布局，打造高质量的全域旅游引擎项目群。打响城市旅游品牌，打造旅游新热点，规划沿黄浦江、浦南运河、杭州湾、金汇港等生态廊道观光旅游路线。培育“东方美村”沪郊乡村旅游品牌，构建“回味奉贤”旅游餐饮体系，强化“奉贤黄桃”和“庄行蜜梨”国家地理标志产品。优化“奉贤美宿”旅游住宿体系，引导星级酒店与旅行社、新型旅游服务机构推出主题游线，培育“美村小院”民宿品牌。升级发展文体旅节会展演赛，重点提升上海奉贤大地艺术节、上海庄行伏羊节、奉城庙会、东海梵音等品牌活动影响力。

第十章

提升公共服务能级 创造高品质生活

始终坚持以人民为中心，聚焦人民群众的多样化需求，着力解决“老、小、旧、远”民生突出问题，推动社会各方共同参与社会建设，共同创造温暖包容的美好城市，为人民创造更加幸福的美好生活。

（一）推进教育更高质量发展

1、优化教育资源布局，办好每一所学校。创建国家义务教育优质均衡发展区，聚焦奉贤新城教育资源的配套建设和品质提升，统筹城乡教育的一体化发展，深化“1+1+X”集团化办学、紧密型办学资源联盟建设，推进联合学校办学模式，满足人民群众对优质教育的需求。引进优质教育资源，提升教育国际化水平，加快世界外国语学校等高品质民办学校建设。扩大3岁以下婴幼儿普惠性托育服务资源有效供给，鼓励和支持幼儿园开设托班，鼓励民资民企、企事业单位、街道集体等开办普惠性托育机构。创新发展职业教育和成人教育，构建多层次、多类型、高质量的终身学习体系。丰富特殊教育内涵，让每个特殊学生得到更适合自己的发展。创新推进新成长教育，实现奉贤教育的高品质品牌化突破，打响南上海教育品牌。

2、完善教育保障机制，深化教育治理创新。进一步完善财政保障机制，确保教育经费总量持续增长，到2025年，全区各

学段生均经费、生均定额公用经费达到全市中等偏上水平。全面升级“星光”、“支点”计划，加大投入力度、强化精准投入。完善教育督导委员会成员单位联席会议制度和工作联动机制，依法监督学校规范办学。进一步发挥街镇、开发区“教管办”职能，加强部门协同和条块联动，完善区、镇（街道、开发区）两级教育事务的联动推进机制。打造“贤文化·新成长”青少年校外教育品牌和百个青少年校外教育基地，推进青少年科普场所建设，全面培育青少年的科学态度、创新意识和实践能力。

3、全面加强教师队伍建设，让优秀教师脱颖而出。完善相关政策，集聚培养一批特级校长、特级教师等教育精锐，创新特色特长教师培育引进的特殊通道。建立健全对街镇学校专任教师的专项人才激励，稳步提高一线教师收入。深化全员岗位聘任，进一步推进区内教育人力资源的有序流动、有效整合、科学配置，实现能上能下、能进能转。健全师德惩处问责机制，依据师德建设“五不准”等，加大教师违规行为查处力度。

（二）提升医疗健康服务能级

1、健全公共卫生体系。推进基本公共卫生服务均等化，继续实施新一轮公共卫生三年行动计划。完善公共卫生应急指挥体系，强化公共卫生监测预警，建设现代化疾病预防控制体系，新建区公共卫生中心。深化慢性病综合防治体系，构建医防融合服务模式，继续巩固提升奉贤区国家慢性病综合防控示范区创建成果，落实疾控机构—医疗机构—社区卫生服务中心—公众四位一体的疾病预防控制工作模式。

2、引进和培育优质医疗服务资源。以建高地、强基层、促均衡为原则，形成以国家级妇儿学科建设为标杆，东、西两大区域性医疗中心为两翼的一体两翼发展格局，为人民提供公平、优质、便捷的医疗卫生服务。引进优质医疗资源，加快推进新华医院奉贤院区、国妇婴奉贤院区、复旦儿科医院奉贤院区的引入和建设。推进区中心医院争创三级甲等综合性医院，奉城医院加强区域性医疗中心建设，争创三级乙等综合性医院。加强短缺医疗资源配置，加快康复医疗体系建设。推进具有奉贤特色的中医医联体建设，充分发挥中医药对健康服务的促进作用，推动医保、医疗、医药“三医联动”，保障群众获得优质实惠的医药服务，满足人民群众的健康需求。搭建完善卫生大数据平台，推进区域一体化互联网+医疗健康服务平台建设，积极开展互联网医院试点。

3、升级全人群健康管理服务。广泛开展健康中国行、市民健康科普活动周、健康科普周周播、健康家庭评选等健康知识宣传教育活动。优化妇女儿童保健服务管理，健全老年健康服务体系，推动各级医疗机构开展适老化改造，做实做细家庭医生签约服务。鼓励发展健康医疗产业，依托东方美谷上海大健康产业核心承载区功能，支持高水平、国际化、集团化的医疗服务、医学检验、病理诊断、医学影像等专业机构集聚发展。推动专业技术资源集约共享，打造区域健康医疗服务业集聚区。

4、推进医疗卫生专业队伍建设。优化完善高层次卫生人才引进管理办法，建立高层次人才引进与培养专项资金，加大科研

配套保障力度，继续推动国家、市级高层次专家和团队设立名医工作室。加强全科、公卫、妇儿、康复、心理、呼吸与急危重症、感染、急救等急需紧缺人才储备和培养。遴选、申报和建设一批市级、区级重点学科和特色专科，重点打造一批郊区领先、特色显著、在全市具有一定影响力的优势学科和专科。

（三）推动实施就业优先战略

1、多措并举稳就业扩就业。支持鼓励创业带动就业，加大创业政策扶持力度，促进高校毕业生等重点群体创业。探索建立系统、实时、高效的失业动态监测体系，完善失业预警机制，“十四五”期间城镇登记失业率与全市持平。加强就业服务信息化建设，为劳动者就业创业和跨地区享受政策提供便利。着力建设多层次、多渠道、多场景的职业介绍工作体系，提高人岗匹配度。发挥首席职业指导师的示范引领作用，推进区镇村三级职业指导队伍建设，进一步优化街镇、村居等基层公共就业创业服务能力。继续稳步发放“梦圆小康就业券”，完善促进各类就业困难人员市场化就业和托底帮扶的扶持政策和工作机制。精准对接残疾人美好生活需求，做好残疾人就业保障。

2、加强适应产业需求的职业培训。大力推行终身职业技能培训制度，加大培训补贴资金投入，大规模开展职业技能培训，每年开展各类职业技能培训5万人以上，持续提升本区高技能人才比重。推行学历证书和职业资格证书并重的双证书制度，鼓励开展校企合作培养。加快推广企业新型学徒制、新技能培训和技能等级评价，积极推进高技能人才培养基地建设。进一步完善运

用地方教育附加资金开展职工职业培训的政策，完善企业职工职业培训信息对接机制，引导职业培训更加适应产业升级和企业岗位需要。加强职业精神培养，大力弘扬劳模精神和工匠精神。围绕区域主导产业发展和中小企业科创活力区建设，健全产业、创业、就业三业联动和社区、校区、园区三区联动机制。

（四）着力扩大养老服务供给

1、稳步推进养老服务增量。推进护理型养老床位、养老机构老年认知障碍照护专区建设，深化长期护理保险制度，到2025年，养老机构床位数保持全区户籍老年人口3.5%，护理型养老床位比重达到60%。打造枢纽型社区养老综合体，实现在街镇全覆盖的基础上数量翻番。加快完成社区嵌入式养老服务设施布点，新建6家综合为老服务中心，推进养老服务“1+8”体系构建，大力发展社区老年助餐服务，为老年人提供可及的近家、进家服务。

2、持续推进养老服务增能。基本实现农村宅基睦邻四堂间“需建尽建、村村有点”，加快推进“青春里”养老社区建设，着力解决“上楼”农民近邻养老问题，深化奉贤养老特色品牌。开展老年认知障碍友好社区建设试点。加强养老服务监管，提升养老服务品质。深入推进医养结合发展，推动社区卫生服务中心、村卫生室与养老机构、社区综合为老服务中心等同址或近邻设置。加快推进养老服务专业人才培养，到2025年，养老机构中持证养老护理员比例达98%，其中持等级证不低于80%。

3、探索推进养老服务增效。加快推进养老服务设施公建民营，新增的政府投资养老服务设施原则上委托社会力量运营，提高运行效率和服务水平。支持各类市场主体进入养老服务市场，提升社区养老服务组织专业化水平，打造一批具有影响力和竞争力的社区养老服务机构。推动新一代信息技术和智能产品在养老服务领域应用，提高智慧养老服务水平。提高为老服务水平，将奉贤老年大学建成全国一流老年大学。

（五）加强社会保障体系建设

1、完善多层次社会保障制度体系。广泛开展城乡居民基本养老保险、基本医疗保险政策宣传，增强全面参保意识，确保应保尽保，守住社会保障民生底线。完善保供稳价的政策体系和调控机制，优化临时价格补贴机制。深入实施妇女儿童发展战略，促进妇女全方位参与政治、社会和经济建设，推动儿童享有高质量的健康服务、教育服务、安全服务和福利体系，切实保障妇女儿童合法权益。全力推动我区退役军人服务体系从有到优，积极落实双拥两份清单。

2、完善社会救助机制。加强部门协同，探索实施困难群众救助需求综合评估，完善救助对象发现机制，深化社会救助顾问制度。强化社会救助工作联席会议职能，统筹推进专项救助和分类救助，增强医疗救助托底保障功能，推进残疾人群体福利关爱保障，加强流浪乞讨救助管理。加强社会救助资源融合，扩大社会救助覆盖面、受益面和参与面，不断强化社会救助绩效评估与动态监管，全面落实各类社会救助政策，推动慈善事业高质量发展。

3、完善住房保障制度。推行新建、配建、改建、市场化收购等多种方式，积极筹措公共租赁住房房源，对符合条件的廉租住房申请家庭全面做到应保尽保。建立健全共有产权保障住房运行机制，严格准入和退出机制。构建系统有效的配建房源管理制度，形成可持续发展和高效有序的局面。坚持建设进度和住房品质同步提升，提升安置房整体品质，提高居民居住质量，确保在外过渡动迁户早日入住。

第十一章

织牢结密“两张网” 提高城市治理现代化水平

深入推进市域社会治理现代化实践试点，加强政务服务一网通办和城市运行一网统管“两张网”建设，运用数字化手段，推动高效处置一件事、高效办成一件事，提升城市治理精细度，增强风险应对和应急处置能力，不断提高城市治理体系和治理能力现代化水平。

（一）提升“两张网”便捷性高效性

1、推进政务服务一网通办。不断深化一网通办改革攻坚，全面推动政务服务从政府供给导向向企业和群众需求导向转变，进一步加强系统集成、资源共享和业务协同，实现一件事一次办，高效办成一件事。聚焦为企业服务向事前延伸，确保企业引得进；聚焦服务向事中事后延伸，确保企业留得住、养得大。优化升级“一网通办”奉贤频道，全面提升市民主页和企业专属网

页个性化、精准化、主动化、智能化服务水平。按需新增自助服务终端设备建设，深挖终端“全自助”事项办理潜能。进一步推进电子证照库的归集和应用，加快推进政务服务全程电子化办理，到2025年，全程网办能力比率达到90%以上。

2、推进城市运行一网统管。围绕一屏观奉贤、一网管全城的工作目标，落实三级平台、五级应用的运行体系，加快区镇两级城运平台建设，实现城运中心实体化运作。科学合理设置网格，明晰网格职责，合理配置网格力量，避免出现盲区断层，有序推进联勤联动。加强与智慧公安、雪亮工程、综治平台的深度对接和融合，健全以应用、需求、问题为导向的监管数据按需共享机制，实现数据共享共用。强化一网统管管理支撑，提升综合管理智慧化水平，落实事中事后综合监管，增强城市运行安全保障，提高城市精细化管理能力，推进防疫、气象、防汛、应急、交通、健康、教育、养老、文化等数据资源共享，全力支持多元应用场景建设。持续推进美丽街区创建，强化街区商户云建设，加大“六乱”长效治理力度，巩固并扩大美丽街区创建成果。

（二）增强风险防控和应急处置能力

1、加强各类风险的预防、处置和恢复能力。完善应急协调联动机制，协调有关部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件的应急联动处置。完善区应急救援队伍、应急物资储备、应急避难场所、大型应急装备和设备、风险源信息等基础数据库，建立智慧化应急指挥平台。提升全社会的安全意识和应急能力，加快防灾、减灾科普宣传教育基地建设。建立健全突发公共卫生事

件快速响应防控机制，强化疫情预警、态势研判、资源调度和应急救治能力。依托国家综合减灾示范社区建设，强化普惠公共气象服务，提高社区避灾自救能力。推进工业园区重点领域安全整治，建立健全企业安全风险辨识评估、分级管控、警示承诺报告制度，对发生重大安全责任事故等严重失信行为实施联合惩戒。

2、加强城市运行和生活安全保障。深化长安杯和平安奉贤建设，完善社会治安综合防治体系，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动，持续开展扫黑除恶，提升公众安全感。全面掌握房屋建筑和各类基础设施老化情况，将设施养护、安全排查和隐患处置责任落实到位。强化应对复杂危化品事故的集成演练和涉及人员疏散、灾后安置的综合演练，加强不同层级预案之间有效衔接，增强反恐防爆现场指挥和跨部门应急响应能力。合理规划推进公共消防基础设施建设，完善消防综合救援体系，提升消防综合应急救援能力。加强对铁路沿线、地下空间和管网、老旧电梯、建筑物结构和附属设施的全面评估、排摸、整治和改造。提升食品、药品安全保障能力，完善药品全过程管理系统，逐步实现食品“从农田到餐桌”全过程追溯管理，全面实现餐厨废弃油脂应收尽收和绿色循环利用。

（三）多措并举创新和加强社会治理

1、完善街镇管理体制，整合服务资源。优化街镇职能体系，强化优化营商环境职能，加强公共服务、公共管理、公共安全。理顺条块职责关系，明确条块职责分工，扩大街镇管理权限，将群众满意度作为街镇考核评价重要评价指标。整合执法体

系，完善综合行政执法机构建设，统一行使辖区内相对集中行政处罚权及其他执法职责，加强基层行政执法综合协调和业务指导、执法监督，提升综合行政执法能力和水平。

2、发挥“五治”融合作用，完善社区治理体系。以政治统领贯穿，以法治规范秩序，以德治滋润人心，以自治消化矛盾，以智治驱动创新，全面构建社区治理新模式。以“美丽约定”为抓手，继续深化“生态村组·和美宅基”和“宜居小区·和美楼组”创建工作。健全“三会一代理”、“四议两公开”等村（居）自治机制，加强对村规民约（居民公约）的指导规范，推进基层民主协商制度建设，打造宅基议事堂等基层民主协商新平台。以深入推进全国农村社区治理实验区建设为契机，持续实施阳光村务工程，强化村级民主监督。注重信访矛盾化解，推动信访工作关口前移、重心下沉，积极维护社会稳定。推进和规范社区矫正工作，运用现代信息技术开展监督管理和教育帮扶，促进社区矫正对象顺利融入社会。

3、培育发展社会组织，激发社区治理活力。积极培育和引导社区社会组织等多元力量，参与社区共治，满足群众多样化需求。指导和帮助社会组织在运作模式、服务领域以及资源整合等方面积极创新，不断提升依法自治、专业服务和参与社会治理的能力水平。做实社区民生服务需求、购买服务项目、政府职能转移事项等三份清单，强化社会组织治理人才队伍建设，健全社会组织治理项目推荐以及购买机制，建立社区治理项目定向采购资金池。

4、加强基层队伍建设，强化基层工作力量。统筹基层工作力量体系，盘活机构编制资源，充实管理力量。优化志愿服务环境、创新志愿服务模式，壮大志愿服务队伍，争取在企业、学校、家庭等领域有新突破。推进基层队伍建设，积极引导和支持社会力量参与，提升基层工作人员专业素质和职业能力，逐步扩大基层工作队伍规模。创造条件引导和鼓励社会工作专业人才到农村社区开展服务，提高农村社会治理专业化水平。

第十二章

着力深化改革 推进规划落地实施

紧紧围绕“有效市场+有为政府”，全面深化改革，着力破除制约奉贤发展的体制性壁垒、深层次问题和结构性矛盾，激发发展动力，推进和保障各项规划落地实施。

（一）加快重点领域改革

1、着力突破制约产业发展的制度瓶颈。聚焦重点产业实施发光发热改革举措，推动美丽健康产业全产业链发展，在研发设计、制造、美丽健康服务业等方面推出一揽子政策举措，破解产业发展瓶颈。开展智能网联新能源汽车应用场景试点，加快生物医药产业环保审批改革力度，通过事中事后监管、强化末端处置、建立技改基金等方式，探索有弹性、有张力的环保制度。创新产业政策工具，强化土地供应保障，积极引导工业土地利用从重面积规模向重亩均效益转变，优先保障重大战略性新兴产业项

目，降低土地利用成本，强化基金引导功能，加大融资支持力度。探索提高经济密度的创新举措，突破开发总量限制，推行容积率奖励，开展土地复合利用和弹性管理。

2、进一步释放国资国企发展活力。强化资本投资运营，组建区属国有资本投资运营公司，统筹管理区属国有资产。优化调整战略布局，服务区域重大战略，以市场为导向、以企业为主体，聚焦生物医药、化妆品、智能网联汽车等重点领域，推动国有资本向优势产业集聚。加快打响奉贤本土国企品牌，推进区属国有企业融入长三角一体化格局。推动国有企业实施混改，鼓励国有企业引入战略投资者，实施开放性市场化重组。争取有1-2家竞争类企业完成整体上市或核心业务资产上市，区属国有企业核心竞争力和综合实力进一步提升。

(二) 打造一流营商环境

1、深化行政审批制度改革。深入推进“无科层”审批改革，授权行业主管部门“一帽牵头”，优化行业审批流程，做到“一窗式办理，一条龙服务”。强化重大建设项目容缺受理、并联审批绿色通道，保障项目早开工、早投产、早见效。通过线上互联网+审批和线下集成服务结合，推动行政审批网络化、平台化、数字化、共享化。取消项目准入审核，建立以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的企业投资项目准入新模式。加强部门协作，逐步实现电力、供排水、燃气、网络过户与不动产登记同步办理。

2、创新事中事后监管手段。进一步规范双随机一公开抽查

机制，精细化梳理抽查事项，完善抽查名录库。建立互联网+体系，实现互联网由消费领域向监管领域拓展，推进智慧监管、精准监管。通过跟踪市场主体经营活动的规律与特征，形成数据整合、模型构建、企业全景画像、风险研判、动态检测、输出风险名单的智慧监管全流程。加强信用监管，在市场准入、招投标项目、荣誉评定、失信惩戒等领域实现信息共享、监管联动，逐步提高市场信用的约束力，促进企业诚信自律，建设公平有序的良好市场环境。

3、加大亲商引商、安商稳商力度。强化招商引资统筹，编制奉贤区招商引资地图，推动项目与载体精准对接。建立全区招商引资重点项目信息库和载体资源库，完善招商信息共享机制。注重平台招商，突出由招引项目向招引人才、平台的转变，主动承接进博会溢出效应，用好进博会平台。提升招商专业化水平，通过面向全社会招聘、竞争性选拔等途径选拔专业招商人才，组建高素质、专业化、国际化招商团队。做好企业服务，继续办好企业家沙龙、企业直通车等活动，深化“金牌店小二、创造梦之队”创建，践行“有求必应，无事不扰”，使企业留得住、长得多。全面落实惠企纾困政策，开展政策宣讲和兑现，解决好“最后一公里”问题。坚持和完善党政机关领导干部联系企业制度，建立亲清政商关系，营造招商引资和服务企业浓厚氛围。

4、加强法治政府建设。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，依法履职尽责，不断提高行政效能和服务水平。

发挥法治的保障作用，依法保护各类市场主体的经营自主权、财产权和其他合法权益，激发市场主体积极性、创造性。完善法律援助制度，健全司法救助体系，加强对中小企业的司法援助。自觉维护司法权威，支持法院依法受理和审理行政案件，依法履行政府行政应诉职责，支持检察院依法独立行使检察权。完善行政机关工作人员学法用法制度，组织实施普法规划和普法决议，推动落实谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法的普法责任制。

（三）完善规划实施保障

1、加强规划组织实施。完善规划体系，以国民经济和社会发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，形成各类规划定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强规划指导，强化本规划作为制定区级专项规划、年度计划以及相关政策的重要依据，区级专项规划要切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接，确保总体要求指向一致、空间配置相互协调、时序安排科学有序。按照本规划确定的目标和任务，合理配置公共资源，有效引导社会资源，加强政策协调配合，确保规划有效实施。科学合理制定相应的三年行动计划、年度计划、年度重点项目安排，分解本规划确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、工作责任、进度目标和推进举措。组织协调区各有关部门按照职能分工，确保规划目标任务有方案、按计划、分步骤得到落实。

2、加强政策和项目配套。强化规划、土地、资金、能源和人力资源等要素保障。强化财政预算与规划实施的衔接协调，中期财政规划和年度预算要结合本规划提出的目标任务和财力可能，合理安排支出规模和结构，充分考虑本规划实施需要。强化重大项目支撑，围绕规划确定的目标任务、重点区域和生产布局，集中组织实施项目建设。大力吸引一批规模大、质量高、带动力强的重大项目落户奉贤。健全重点项目储备库，形成竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。对纳入本规划、行动计划、年度计划的重点项目，要落实绿色通道制度，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排等，确保如期完成。强化项目建设全过程管理，提高项目建设的协调服务水平。

3、加强规划监测评估。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、群众的信息沟通和反馈机制，提高规划实施的民主化程度和透明度，广泛发动公众参与。发挥新闻媒体、人民团体的桥梁和监督作用，促进各类规划有效实施。切实加强评估检查，做好对纳入规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，认真组织开展规划实施情况中期评估，及时向区人大报告规划实施情况。

附：名词解释

1、三大任务一大平台：三大任务指上海增设自贸试验区新片区、设立科创板并试点注册制、推动长三角更高质量一体化发展，一大平台指中国国际进口博览会。

2、四个放在：放在中央对上海发展的战略定位上、放在经济全球化大背景下、放在全国发展大格局中、放在国家对长三角发展的总体部署中。

3、五个中心：国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心、科技创新中心。

4、四大功能：全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能。

5、四大品牌：上海服务、上海制造、上海购物、上海文化。

6、未来空间：南上海“未来空间”应自贸区新片区而生，通过打造“一核、一网”物理空间，以临港为核心区，网状联动奉贤全域，成为自贸区新片区联动的新高地、长三角协同发展的新舞台、世界级前沿产业集群的新载体、南上海“三生融合”的新样式。

7、智能网联汽车：融合现代通信与网络技术的智能汽车，通过搭载先进的车载传感器、控制器、执行器等装置，实现车与人、车、路、后台等智能信息交换共享，达到安全、舒适、节能、高效的驾驶体验提升。

8、“三个一百”梯度培育工程：通过建立“百家领军型企

业、百家成长型企业、数百家科创型企业”培育体系，形成领军型企业示范引领、成长型企业中坚支撑、科创型企业活力迸发的梯度培育总体格局。

9、“水天一色”工程：通过实施空气、水、土壤等专项整治行动，加大宣传动员力度，开展专项立功竞赛活动，让生态环境更加优美。

10、美丽乡村·美丽约定：各村围绕促进发展、生态宜居、乡风文明、违约罚则等内容，制订的升级版村规民约。

11、三园一总部：一庄园一总部、一公园一总部、一庭院一总部。

12、农村宅基睦邻“四堂间”：吃饭的饭堂，聊天的客堂，学习的学堂，议事的厅堂，为本宅基（村民小组）独居、高龄、困难等老年人提供就近养老服务。

13、梦圆小康就业券：向零就业家庭、就业困难人群和其他低收入困难家庭发放红色就业券，向应届大学生和退役士兵发放黄色就业券。对企业吸纳持券人就业且税后月收入达到本市月最低工资标准1.5倍以上的，予以一次性补贴。

14、十个一切：降低一切可以降低的收费，减少一切可以减少的环节，取消一切可以取消的审批，归并一切可以归并的机构，下放一切可以下放的权力，推动一切可以推动的改革，完善一切可以完善的功能，提升一切可以提升的服务，复制一切可以复制的经验，强化一切可以强化的监管。

15、金盾365行动：各执法单位通过聚焦重点工作，采取可

丈量的举措，精准发现和处置问题，规范执法行为，依法严格快速办理各类案件。

16、双联双进：委局联街镇、干部联村居，推动经济社会和干部能力“双进步”。

17、“浦江之光”行动：上海市推动科创企业上市的行动计划，通过搭建科创企业和政策工具两个资源库，服务企业孵化培育、改制上市、并购重组三个关键环节，集聚金融市场、股权投资、长期资金、中介机构四类资本要素。

18、冷江雨巷：庄行老街更新，以功能性项目开发激活古镇发展活力。

19、南桥源：依托昔日江南水乡古镇南桥的历史文脉，结合浦南运河水街打造，重构生态系统与生活系统，将打造一片有历史传承、有城市温度的复合社区。

20、水韵青春：青溪老街更新，将打造高品质多元融合区的人文历史老街。

21、明城新月：以万佛阁区域为核心，挖掘奉城古城墙、奉贤县委旧址等文化禀赋，打造人文古城。

22、海国长城：华亭海塘奉贤段，全长8.6公里，塘体上发现大约30处碑刻，“海国长城”来自于其中一块题字碑的碑文。

23、良渚江海：江海古文化遗址位于南桥镇江海村、亭大公路两侧，该遗址属新石器时代晚期，良渚文化遗存。

24、共享制造：围绕生产制造各环节，充分运用共享理念，集聚分散、闲置的生产资源，实现弹性匹配、动态共享。鼓励资

源富集企业面向社会开放产品开发、制造、物流配送等资源，提供研发设计、优化控制、设备管理、质量监控等服务，实现资源高效利用和价值共享。

25、上云用数赋智：“上云”指探索推行普惠型的云服务支持政策，“用数”指在更深层次推进大数据的融合运用；“赋智”指加大对企业智能化改造的支持力度，特别是要推进人工智能和实体经济的深度融合。

26、四名工程：由知名建筑师、知名开发商、知名施工企业、知名运营商共同打造的高水平城市建设项目。

27、四新经济：新技术、新产业、新业态、新模式。

28、五型经济：创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济。

29、中医药一基地、三中心：一基地指东方美谷中医药产业基地，三中心指中药标准化教育部重点实验室东方美谷中心、中药现代制剂技术教育部工程研究中心东方美谷中心、上海中医药大学技术转移中心东方美谷中心。

30、美育工程：通过氛围营造、教育引导、文化熏陶等路径，推动市民形成健康的审美观、高水平的审美能力、较强的创美能力。

31、新时代文明实践中心：整合现有基层公共服务阵地资源，通过志愿服务的形式，学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想、宣传党的方针政策、培育主流价值、活跃文化生活、推动移风易俗的基层宣传思想文化活动和精神文明建设中心。

32、市域社会治理现代化：发挥党委政府的统筹谋划作用，形成市-区-街镇权责明晰、高效联动、上下贯通、灵活运转，党委、政府、社会、公众等多方主体合作共治的社会治理新体系，在全市域范围内构建形成共建共治共享的社会治理格局。

33、雪亮工程：以区、镇、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

34、双随机一公开：随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。